

Projet de document d'orientation du 14^{ème} congrès fédéral

Partie I

1 *Contexte politique, économique et social*

2 **La crise**

3 La crise dite « financière » amorcée au second semestre 2008 s'analyse comme une crise globale du système capitaliste aux conséquences inégalées depuis la seconde guerre mondiale.

4 Cette crise met en cause les critères dominants des taux de rentabilité exigés par les marchés financiers reposant sur le « laisser-faire », la libre concurrence mondialisée et une exploitation acharnée.

5 La montée des inégalités au sein des pays développés et entre pays développés et « en développement », produite par ce système et amplifiée par les conséquences de la crise, est intolérable.

6 Ces inégalités détériorent les conditions de vie d'une masse considérable d'hommes et de femmes dans la diversité des pays. Pour beaucoup, l'alimentation, l'hygiène et le logement ne sont pas accessibles.

7 **Développement durable**

8 La course à la productivité et à la rentabilité s'est accompagnée d'un pillage des ressources naturelles, d'une augmentation de la pollution, de déséquilibres profonds des territoires.

9 A l'échelle de la planète, le défi du changement climatique, les menaces sur la biodiversité mettent directement en cause la capacité du capitalisme à respecter les hommes et la nature «en répondant aux besoins des populations sans compromettre ceux des générations futures», selon les exigences du développement durable.

10 Les piliers économiques, sociaux et environnementaux du développement durable se révèlent le plus souvent antagonistes avec un système de marché qui prétend tout réguler par l'offre et la demande, le «signal-prix» et une marchandisation généralisée.

11 **Conflits ou coopération**

12 L'entrée dans le XXI^e siècle est marquée par une nouvelle intensification des guerres et des conflits. En corollaire, elle est marquée par la fin de l'unipolarisation étasunienne.

13 La crise mondiale risque d'aggraver la concurrence exacerbée entre les pays impérialistes dominants (USA-Europe...) et ceux émergents (Russie, Chine, Inde...)

14 Ces guerres ont souvent pour origine les effets des dominations coloniales ou néo-coloniales occidentales ou la concurrence pour l'accaparement des richesses naturelles et l'implantation de nouveaux marchés par les multinationales occidentales ou des pays émergents.

- 15 La montée des communautarismes et des tensions religieuses entretenues par les élites, sont souvent les justifications aux velléités de recomposition de l'échiquier mondial.
- 16 La guerre permanente a été théorisée en Occident par les idéologies de la "guerre des civilisations" et de "guerre contre le terrorisme". C'est bien à ces fins que le Président de la République entend utiliser une politique de défense européenne et le retour de la France dans le commandement intégré de l'OTAN.
- 17 C'est pour la France une nouvelle posture stratégique, les classes dominantes agissant pour relancer un impérialisme en perte de vitesse, cherchant à asseoir plus avant la puissance de ses multinationales, tout en perpétuant les liens de sujétion avec ses anciennes colonies, en particulier en Afrique, et en cherchant à sauvegarder ses dernières possessions d'outre-mer...
- 18 La première urgence internationale, c'est de lutter contre toute solution militaire aux conflits. La deuxième, c'est de soutenir un développement du monde dans le sens de la paix, de la justice sociale et de la protection de l'environnement... C'est ce à quoi la FNEE-CGT continuera à s'engager.
- 19 **Crise de l'UE**
- 20 L' Union Européenne devait nous préserver de la crise avec la stratégie de Lisbonne reposant sur la compétitivité, l'excellence et le libre marché des capitaux et des services, avec l'indépendance de la BCE vis à vis des gouvernements et avec les critères de convergence (endettement, déficit, inflation).
- 21 La concurrence «libre et non faussée», la traque aux aides d'Etat par la commission européenne ainsi que les limites des déficits publics, y compris dans la crise lors de l'examen des plans de «relance» des Etats, révèlent le décalage croissant entre les besoins des peuples des 27 pays-membres de l'UE et les fondements néolibéraux des politiques européennes et du Traité de Lisbonne.
- 22 Ces politiques tournent le dos aux intérêts du monde du travail et s'agissant des services publics, n'ont cessé de les niveler par le bas ou de les démanteler.
- 23 **« Réguler » le capitalisme?**
- 24 Nées de l'ampleur de la crise, les interrogations des gouvernements du G20 sur le besoin de «régulation du capitalisme» sont d'une portée bien limitée.
- 25 Il s'agit surtout de sauver les mécanismes du crédit en injectant des milliards d'euros pour rétablir la «confiance des acteurs du marché», de «moraliser le système» mais de ne pas toucher à l'essentiel de ce qui a nourri la crise.
- 26 S'agissant de l'Etat en France, les suppressions d'emplois publics, l'abandon de missions, l'externalisation de tâches au profit du secteur privé, le désengagement de la présence territoriale des services publics et les transferts de charges vers les collectivités territoriales demeurent à l'ordre du jour.
- 27 **Remodeler les collectivités territoriales**
- 28 Les pistes du rapport «Balladur» sur les collectivités territoriales aboutiraient à un remodelage du territoire : réduction du nombre de régions, suppression de la clause de compétence générale des départements et des régions, renforcement des intercommunalités, «Grand Paris»...
- 29 Conjuguées à la réforme territoriale des services de l'Etat sous contrainte RGPP, elles éloigneraient les citoyens des niveaux de décisions, brideraient le libre exercice des compétences des assemblées élues en imposant des critères généralisés de profitabilité à toutes les activités de service public, en limitant

les ressources des budgets locaux (suppression de la taxe professionnelle), en aggravant les charges des collectivités et en tarifant de nouveaux services à la charge des usagers. L'égalité en droits des citoyens serait mise à mal.

30 Les propositions de la CGT

- 31 → mettre en oeuvre une nouvelle répartition des richesses créées par la diminution importante de la rémunération du capital et des réformes fiscales mettant davantage à contribution les hauts revenus, notamment par le renforcement de l'impôt progressif, la fin des niches fiscales et des exonérations patronales,
- 32 → mettre en place une modulation des cotisations sociales patronales, assise sur la valeur ajoutée globale, avec des taux moins élevés quand la part des salaires augmente,
- 33 → créer un pôle public financier, pour mettre l'épargne et le crédit au service du développement économique et social,
- 34 → renforcer, à tous les niveaux, le droit d'intervention des salariés et de leurs représentants et conditionner l'octroi des subventions publiques à des politiques économiques et industrielles favorisant l'emploi, les salaires, le développement durable et en assurer le contrôle démocratique,
- 35 → amplifier notre engagement pour «une autre Europe», sociale, solidaire et écologique et poursuivre les combats pour de nouvelles relations internationales, la coopération, le désarmement, le respect du droit des peuples, des règles d'échanges respectant les droits sociaux environnementaux,
- 36 → en finir avec toutes les privatisations, explicites ou rampantes. A l'inverse, des missions nouvelles doivent être confiées au service public et des reconquêtes d'activités rétrocédées au secteur privé doivent être mises en oeuvre,
- 37 → rendre incontournables les valeurs de solidarité, de lutte contre les inégalités, la cohésion sociale, le développement économique équitable, l'aménagement harmonieux du territoire, l'égalité de traitement et d'accès sur tout le territoire, la laïcité, la péréquation tarifaire.
- 38 → affirmer la nécessité du rôle de l'Etat dans les politiques publiques en réponse aux tenants de sa réduction aux fonctions régaliennes de l'autorité.

39 Les politiques du MEEDDM en question

- 40 Les champs principaux d'intervention de l'Etat dans la sphère du MEEDDM sont eux-mêmes en question. La CGT exprime son désaccord sur les conditions de restructuration du MEEDDM sous contrainte RGPP, ignorant le plus souvent délibérément les missions.
- 41 Elle demande de renoncer aux milliers de suppressions d'emplois, notamment dans l'ingénierie publique, et de prévoir sur plusieurs années les affectations nécessaires, en qualification et en quantité, pour la mise en oeuvre du Grenelle, et ce à tous niveaux, centrale, services déconcentrés, établissements publics ...
- 42 Dans le contexte de réorganisation des services de l'Etat – et notre ministère n'échappe, évidemment pas, à cette réorganisation – tous les scénarios aboutissent à un même résultat : regroupement, fermeture pure et simple du nombre d'implantations, démantèlement du maillage territorial de proximité, et réduction drastique des moyens humains.
- 43 Les décisions prises autoritairement dans le cadre de la Révision Générale des Politiques Publiques (RGPP) imposent cette détérioration massive et durable de l'emploi public, en rien compensée par de très modestes « redéploiements Grenelle ».
- 44 Comme la fédération l'a écrit au bureau confédéral à propos de la brochure « pour l'amélioration des services publics de proximité, d'autres choix sont possibles », la RGPP se traduit aussi par une remise en cause du statut général des fonctionnaires:
 - projet de loi « mobilité », avec entre autre, la possibilité de licenciement avec la position de réorientation professionnelle

- les fusions de corps en lien avec la suppression de missions de service public
—etc.

45 Les transports

46 La politique des transports, après le Grenelle, affiche des objectifs d'intermodalité, d'intégration et de prise en compte du développement durable. Mais les résultats de ces dernières années sont : recul du fret ferroviaire au profit de la route, mise en concurrence des «opérateurs» sous contrainte européenne, dumping social, partenariat public-privé, recours croissant aux régions pour le financement des transports régionaux de voyageurs...

47 Le logement

48 La politique du logement affiche des objectifs de construction, notamment de logements sociaux, d'accession à la propriété «pour tous» et de prise en compte du développement durable, isolation thermique des logements neufs et existants.

49 Mais la réalité des constructions et des réhabilitations est très en deçà des besoins, le budget logement recule et le financement de la rénovation thermique du parc social est renvoyée aux locataires par le biais des charges.

50 Pour résoudre la crise du logement, on veut réduire le logement social aux plus démunis (baisse des plafonds de ressources), confondre hébergement et logement et enfin imposer la vente du parc locatif social ou surévaluer les loyers pour en exclure les classes moyennes.

51 L'énergie

52 La politique de l'énergie affiche des ambitions de maîtrise de la demande, de développement des énergies renouvelables ou non émettrices de gaz à effet de serre et de baisse des émissions de CO2.

53 Dans les faits, la libéralisation des marchés de l'énergie sous influence communautaire se poursuit : recours accru aux petites centrales à gaz, superprofits des compagnies pétrolières, marché négociable des permis de polluer, privatisation des entreprises de production mais aussi de distribution des énergies, attaques contre la péréquation tarifaire et la régulation des prix par les Etats.

54 Aménagement du territoire, urbanisme

55 Les politiques urbaines, de la ville et d'aménagement du territoire affichent des objectifs de mixité sociale, d'équilibre des activités et des logements, de respect des zones naturelles et de réduction des inégalités entre les territoires.

56 Or la désertification rurale se poursuit dans beaucoup de départements. Dans les faits l'ANRU fait main basse sur le 1% logement par désengagement des crédits d'Etat, les quartiers «difficiles» sont laissées aux bons soins des communes et subissent la stigmatisation policière.

57 L'accès à l'emploi, pour les jeunes comme pour les seniors, devient de plus en plus difficile. La politique des pôles de compétitivité des bassins d'emploi et de soutien aux PMI se heurtent au bon vouloir des décisions des investisseurs, des banquiers et des grands groupes.

58 Mise en œuvre du Grenelle

59 En outre, nous dénonçons les dangers liés à la réforme territoriale de l'Etat pour l'application du Grenelle : elle soumettrait au bon vouloir des préfets les conditions effectives d'expertise, de

réalisation des missions techniques et de police, notamment de protection des milieux ou de contrôle des transports.

- 60 Elle fragiliserait les exigences de cohérence nationale, communautaire et internationale des politiques portées par le MEEDDM. S'agissant des services maritimes, la CGT s'étonne qu'avant même les débats du Grenelle de la Mer, leur réorganisation ait été décidée sans concertation ou encore, s'agissant des services départementaux de l'ONEMA et de l'ONCFS que leur fusion soit généralisée avant même l'expérimentation prévue.

61 Débudgétisation et montée des taxes affectées

- 62 La loi de finances 2009-2011, avec le budget du MEEDDM et le financement du Grenelle, est marquée par une stagnation des crédits budgétaires et une forte augmentation des taxes affectées aux établissements publics.

- 63 Ainsi les ménages, et non les entreprises, acquittent l'essentiel des moyens supplémentaires de l'ADEME (par la part affectée de TGAP, 500 millions/an), de l'ONEMA (part affectée des redevances des Agences de l'eau, 108 millions/an sur 2,7 milliards/an), du Fonds Barnier pour la prévention des risques naturels (part affectée de la taxe sur les primes d'assurances, 150 millions/an).

- 64 Quant à la taxe sur le fret routier sur les autoroutes et routes non concédées, elle n'interviendra effectivement qu'en 2012 avec l'affectation de son produit à l'AFITF, sans intégrer tous les coûts externes. Son déploiement est confié à un opérateur privé et financé par recours au partenariat public privé.

65 La flexibilité du travail

- 66 Les salariés du secteur privé comme, aujourd'hui, ceux du secteur public, parce qu'ils sont directement concernés par les politiques menées dans notre pays, sont confrontés aux mêmes difficultés. Leurs conditions de travail, leurs rémunérations sont mises à mal ; les systèmes de protection sociale sont menacés.

- 67 Sous couvert de modernisation du marché du travail, se généralisent la flexibilité et la précarité. Mais qu'elle soit imposée par la loi ou par un accord, la flexibilité ne permet pas davantage de résoudre les problèmes d'emploi, de pouvoir d'achat, de sécurité professionnelle. La convention de rupture dite « d'un commun accord », les dispositions de la loi sur la mobilité, privent les salariés du privé, comme du public, de leurs droits.

68 La précarité s'étend

- 69 Dans tous les secteurs s'intensifie la précarité : le nombre de travailleurs – salariés ou retraités - « pauvres » ne cesse de croître. La perte du pouvoir d'achat n'est pas une simple impression. Elle résulte de trois évolutions parallèles : faiblesse des salaires, des pensions de retraite et des minimas sociaux ; montée structurelle de la précarité qui réduit la durée d'emploi des salariés ; poids considérable et croissant des dépenses incompressibles dans le budget des ménages (les dépenses de logement qui progressent encore, représentaient, en 2006, 20.2 %, et 44 % pour les ménages les plus pauvres).

- 70 Parce qu'elles subissent le temps partiel, et qu'elles gagnent moins, les femmes – surtout les employées – sont ainsi doublement pénalisées.

Dans notre pays, depuis 1978, la proportion des salariés à temps partiel, intermittents, intérimaires ou travaillant à domicile, est passée de 17 à 31 %.* Cette augmentation concerne aussi bien les hommes que les femmes, mais au cours de ces dernières années l'écart entre les deux sexes a augmenté.

71 Pouvoir d'achat

- 72 Ainsi, la baisse du pouvoir d'achat est une réalité tangible. Le revenu salarial annuel stagne en euros constants depuis 25 ans. Il s'agit là d'une évolution moyenne, ce qui signifie qu'une partie des salariés ont vu leur revenu diminuer. Cette baisse est essentiellement due au développement de la précarité, précarité qui se traduit par une baisse du nombre moyen de jours rémunérés dans l'année.
- 73 Pour inverser la tendance, il faut résolument s'écarter des fausses solutions préconisées par N. Sarkozy et son gouvernement, que l'instauration d'une indemnité dite de garantie individuelle du pouvoir d'achat ne répond en rien aux attentes exprimées ; et tordre le cou à l'idée qu'il suffit de travailler plus pour gagner plus (y compris par le rachat de jours de RTT et la monétisation des comptes épargne-temps).
- 74 L'emploi et le pouvoir d'achat sont inséparables de la croissance économique. C'est dire combien il est important de ne pas dissocier les questions de l'emploi, ni de celles des salaires, ni de celles de la stratégie du développement économique et social.

75 Heures supplémentaires

- 76 Ainsi, toute disposition – législative ou réglementaire – qui aboutirait au déplaçonnement des heures supplémentaires ne permettrait pas l'amélioration du pouvoir d'achat, mais mettrait en danger la santé des salariés. Actuellement, afin de protéger la santé des agents de la Fonction Publique, le nombre maximum d'heures supplémentaires est fixé à 25 heures par mois pour les agents de l'Etat, et ceux de la Fonction Publique territoriale, et à 15 heures pour la Fonction Publique hospitalière.
- 77 Les projets de la commission européenne sont profondément défavorables aux salariés, et les limites actuelles restreignant le temps de travail seraient dépassées ou supprimées. Pour mémoire, ces limites sont actuellement fixées à 13 heures par jour, 48 heures par semaine et 2300 heures par an.

78 Handicap

- 79 De même, pour l'emploi des travailleurs handicapés, l'Etat qui attend l'exemplarité des employeurs publics, ne donne aucun des moyens qui permettrait d'atteindre les objectifs fixés. Pour la CGT, les objectifs de recrutement, d'insertion et de maintien dans l'emploi des personnes en situation de handicap dans la Fonction Publique ne sauraient relever d'un simple effet d'annonce.

80 Individualisation et pression des charges de travail

- 81 Dans notre ministère, comme partout ailleurs, les suppressions massives d'emplois s'accompagnent, et vont s'accompagner d'un accroissement de la charge de travail des agents en poste. Le décontingement des heures supplémentaires ne peut que nuire aux personnels, à la qualité du service rendu et concourir à un chômage massif.
- 82 A cette pression liée aux réorganisations et mutualisations en cours, s'ajoutent celles liées, à la mise en place de systèmes de rémunérations « au mérite », associant la modularité des fonctions exercées à celle du niveau d'expertise, à la mise en place d'outils de gestion des personnels afin de faciliter la mise en œuvre d'un plan social au MEEDDM.

83 Dégradation des conditions et du sens du travail

- 84 Ces nouvelles formes d'organisation, la mise à l'écart de nombreux agents, la non-reconnaissance de leurs compétences, provoquent tensions et « mal vivre » au travail. Autour de nous, sont de plus en plus souvent pointés, la diminution de la marge de manœuvre, l'isolement, l'instabilité des postes, le travail vide de sens, l'impossibilité de faire un travail de qualité et sont dénoncés ces systèmes de

management qui mettent les agents en concurrence.

- 85 Pour beaucoup d'entre nous, s'attache à la notion de travail l'expression populaire qu'aller au travail, c'est aller au chagrin, et s'éloigne de l'idée que le travail est libérateur. Le rôle indispensable des médecins de prévention et des comités d'hygiène, de sécurité, et des conditions de travail doit être réaffirmé.
- 86 **Mobilisation : un refus de subir**
- 87 La participation des salariés – du privé et du public – aux derniers mouvements sociaux, montre à quel point, la réorganisation de l'Etat, et ses conséquences, ajoutée aux résultats de la crise sont au cœur des préoccupations. Les mobilisations interprofessionnelles, dans l'unité syndicale la plus large, ont marqué l'actualité sociale du début de l'année 2009. Au moment même où les prévisions économiques disent, jour après jour, la gravité de la situation de la crise.
- 88 Les réponses gouvernementales aux enjeux, que ce soit en terme de suppressions d'emplois, de réorganisation des services en lien avec la définition de leurs missions, sont loin de correspondre aux attentes des salariés de notre pays.
- 89 Le saupoudrage de mesures annoncées à l'occasion du sommet social du 18 février 2009, dont la nature et la portée sont bien éloignées des revendications, ne fait pas le compte. Cette rencontre « au sommet » ne saurait constituer LA réponse à la mobilisation organisée pour faire valoir, dans l'action, les exigences en matière d'emploi, de rémunération, de service public et de protection sociale.
- 90 Pour reprendre les paroles de B. THIBAUT, « il ne s'agit pas aujourd'hui d'obtenir quelques pansements sur les dégâts sociaux de la crise ». « Le sentiment d'injustice se double désormais d'une conscience accrue de l'inefficacité des mesures dites de relance ».
- 91 Les salariés des départements et territoires d'Outre mer, ont par leur lutte, montré combien ce sentiment d'injustice, aggravé par le malaise profondément enraciné dans le passé de peuples meurtris par l'esclavage et la domination de quelques familles, pouvait conduire à un mouvement massif et solidaire.
- 92 L'exigence qui monte du pays est bien celle d'un changement profond du système économique, remettant en cause, notamment, la logique de baisse du « coût du travail » défendue par le patronat. Dans d'autres pays de l'Union européenne, les mêmes voix s'élèvent pour réclamer plus de justice sociale, et dénoncer le fait, qu'au final, se sont les salariés qui paieront les conséquences de la crise.

Partie II

93 *Statut, Pouvoir d'achat, égalité professionnelle, temps de travail, formation professionnelle, originaires d'Outre-mer*

94 **Statuts**

- 95 Il y a 4 ans, le statut général des fonctionnaires fêtait son 60^{ème} anniversaire (1946). L'occasion était fournie d'en faire le bilan et d'en présenter les perspectives.
- 96 Le statut de 1946 marquait, lors de sa création, une rupture dans la conception du fonctionnaire et de son rôle dans la société. Cette rupture est issue des principes novateurs qui étaient à l'oeuvre après la

seconde guerre mondiale.

- 97 C'est, à l'époque, le premier pas vers l'affirmation d'une conception démocratique de la fonction publique qui aboutira à la reconnaissance complète du fonctionnaire citoyen à l'opposé du fonctionnaire sujet, vision encore défendue par une partie de la classe politique à l'orée des années cinquante.
- 98 L'évolution de ce statut mènera la société à une meilleure reconnaissance du rôle de la fonction publique et à l'acquisition de droits nouveaux reconnaissant pleinement le rôle de citoyen au fonctionnaire.
- 99 Peu de textes ont montré cette capacité à évoluer et à s'adapter à la marche de la société en réaffirmant en permanence le rôle de la fonction publique, de ses missions et permit la conquête de nouveaux droits.
- 100 Son édification repose sur 3 principes essentiels : le principe d'égalité d'accès à l'emploi public fondé sur les seuls mérites et talents, le principe d'indépendance du fonctionnaire vis-à-vis du pouvoir politique comme de l'arbitraire administratif que permet le système de « carrière » où le grade, propriété du fonctionnaire, et séparé de l'emploi qui est, lui, à la disposition de l'administration, et enfin le principe de citoyenneté qui confère au fonctionnaire la plénitude des droits des citoyens.
- 101 La fonction publique dans ses trois versants répond à ces principes cardinaux qui lui procurent cette unité gage d'efficacité dans son ensemble malgré des champs d'intervention et des missions distinctes et variées. L'unité des trois fonctions publiques sous l'égide d'un seul statut général a probablement évité leur instrumentalisation par le ou les pouvoirs politiques.
- 102 Malgré une reconnaissance par l'opinion de la qualité du niveau du service public permise et garantie en grande partie par ce statut, ce dernier n'a cessé de se voir attaqué par les tenants d'une vision de la société où l'Etat et les services publics seraient réduits à la portion congrue.
- 103 Les charges contre le système ont, tout d'abord, porté sur la fonction publique territoriale avec l'introduction de notions de cadre d'emploi, des modalités de recrutement plus arbitraire et plus « clientéliste ».
- 104 Depuis, le train imposé des privatisations, des externalisations et autres déréglementations forme autant d'atteintes à la conception de l'action et de la fonction publique et de son cadre statutaire.
- 105 En 2003, un rapport du conseil d'Etat porte un énième coup en recommandant une conception de la fonction publique basée sur le modèle européen d'inspiration libérale et fondé sur une fonction publique d'emploi.
- 106 Des menaces continuent de peser sur la conception française du service public et bien entendu du cadre statutaire qui la définit : le développement du contrat par opposition à l'application de la loi qui vaut expression de la volonté générale, la mise en œuvre de la LOLF qui sous couvert de rationalisation des dépenses n'a cessé de détruire des emplois et favoriser l'arbitraire fondé sur une batterie de pseudo-indicateurs.
- 107 L'application de la loi Hortefeux à la FPT constitue une nouvelle attaque porteuse de risque pour les 3 composantes de la FP.
- 108 La capacité à s'opposer à ce vaste mouvement initié depuis plusieurs années constitue un des enjeux majeurs pour le syndicalisme de la fonction publique. Cette capacité passera nécessairement par une mobilisation autour d'un rappel culturel et historique permanent à l'attention des générations qui viennent.

- 109** Cette action en direction des jeunes générations devra former le socle idéologique à l'ensemble du monde syndical. La CGT devra en être l'artisan principal et faire obstacle aux divisions syndicales qui favorisent l'abandon du modèle de service public à la française.
- 110** Défendre le statut général de la fonction publique c'est aussi défendre les statuts particuliers et les spécificités qui les accompagnent. Ces statuts particuliers garantissent le bon exercice des missions avec des agents qualifiés et reconnus dans leur rôle d'opérateur au service des citoyens et du développement économique.
- 111** Le statut particulier c'est la matrice du savoir faire et des compétences nécessaires à l'accomplissement des tâches et c'est en son sein qu'ils se transmettent, avec l'esprit de corps et de service public. Ils forment un rempart contre toutes les formes d'abandon au profit de la dérégulation et la marchandisation des services publics. Défendre, améliorer les statuts, c'est s'opposer à leur destruction.
- 112** Pourtant, le ministère de la fonction publique lance une offensive contre ces statuts particuliers au prétexte de simplification et de facilité pour les déroulements de carrière des agents. La réalité c'est d'en finir avec les statuts particuliers et de proposer des périmètres statutaires plus larges pour y promouvoir la politique du cadre d'emploi et d'extinction de la fonction publique de carrière.
- 113** Ainsi sous la houlette du ministère du budget et de la fonction publique, les ministères s'engagent dans une course à la réforme qui s'appuie sur un programme de fusion des corps. La dimension interministérielle des futurs corps sera recherchée autant que possible par l'administration. Cette politique préfigure la fonction publique d'Etat. Toutes les catégories (A, B et C) sont concernées.
- 114** Les deux autres versants de la FP feront l'objet de réformes du même tonneau. Par exemple la loi Hortefeux portant réforme de la fonction publique territoriale porte un coup magistral aux principes fondamentaux du recrutement au sein de la fonction publique, elle introduit le risque d'arbitraire en transférant directement à l'employeur le soin d'organiser les concours d'accès aux emplois....
- 115** En revanche, le gouvernement reste sourd aux revendications des organisations syndicales qui réclament à l'unisson une revalorisation des rémunérations. Le ministère du budget a même confirmé que ces réformes devraient se faire dans le cadre des enveloppes budgétaires allouées.
- 116** On pouvait à tout le moins espérer que cette réforme historique soit l'occasion pour l'administration d'annoncer la revalorisation l'ensemble des traitements de la fonction publique et la reconnaissance des qualifications.
- 117** Ces futurs statuts fourre-tout signeront l'abandon des missions d'opérateurs, au profit des activités de régulation et de simple portage des politiques publiques, conformément aux objectifs explicites de la RGPP.
- 118** Par ailleurs, ils offriront le cadre idéal pour imposer la mobilité à l'ensemble des agents les rendant ainsi toujours un peu plus précaires.
- 119** La CGT s'oppose résolument au projet de loi mobilité qui participe pleinement à la casse du statut général des fonctionnaires.
- 120** Toutefois, rien n'est encore achevé, la CGT montre qu'elle est toujours en situation de s'opposer au cours des choses par les nombreuses luttes en cours et à venir.
- 121** Aujourd'hui la CGT réaffirme son attachement au statut général de la fonction publique, à une fonction publique de carrière, aux statuts particuliers. Elle s'oppose à la généralisation du contrat en

substitut du statut.

Elle revendique les moyens nécessaires pour développer un vrai service public dans des domaines où la régulation des pouvoirs publics est trop absente, notamment dans le domaine financier, avec les conséquences que l'on sait.

- 122** Le cadre statutaire de la fonction publique pourrait à l'occasion de cette crise économique s'élargir à la création d'un grand pôle financier et bancaire susceptible de contrôler le règne des marchés et d'en limiter l'influence.
- 123** Elle milite également et au delà du statut de la fonction publique, pour un statut du salarié avec des garanties sur la formation, la protection sociale et le droit formation continue tout au long de la vie professionnelle.
- 124 Salaire et pouvoir d'achat**
- 125** Pour gagner l'élection présidentielle, N Sarkozy a promis tant et plus sur le pouvoir d'achat, allant jusqu'à jurer qu'il serait « le président du pouvoir d'achat des français »
- 126** Mais depuis rien n'est venu alors que les urgences assaillent la très grande majorité du pays
- 127** Le hold-up de la campagne avait reposé sur un tour de passe passe pour faire croire que la fameuse formule: « TRAVAILLER PLUS POUR GAGNER PLUS » constituerait une recette miracle.
- 128** Aujourd'hui l'heure des comptes à sonner. La nouvelle batterie de mesurette tel que la défiscalisation des heures supplémentaires que N. Sarkozy a mis en oeuvre restent dans la lignée de ses fameux thèmes de campagne.
- 129** PAS QUESTION DE REELLE REVALORISATION SALARIALE
Le motif invoqué: « les caisses de l'Etat seraient vides »!!! après avoir été siphonné de 15 milliards dans le cadre de la loi TEPA (bouclier fiscal)
- 130** Celui qui s'est octroyé généreusement une augmentation, voyant son salaire passé de 7 700 € brut à 19 000 €, fait passer le budget de la maison présidentielle de 32 292 euros à 100 millions d'euros ne convainc pas du manque de possibilité qu'il a en sa possession.
- 131** Les milliards d'euros qui ont été offert aux banques dans le cadre de la crise financière, avec une rapidité incroyable, pour soi-disant sauver l'économie et empêcher des reculs pour les peuples démontrent que l'argent existe et qu'il est possible d'améliorer les salaires et le pouvoir d'achat de l'ensemble des salariés, retraités et privés d'emploi.
- 132** Une nouvelle conception du système de rémunération
Autre danger, c'est une nouvelle conception du système de rémunération des fonctionnaires qui est mise en œuvre à l'exemple de la Prime de Fonctions et de Résultats (PFR):
- 133** Dans l'esprit de ses concepteurs, cette nouvelle prime se veut une manière forte pour rémunérer tant les fonctions que les résultats individuels. Un tel programme suffit à nous faire craindre le pire.
- 134** Cette prime comprend deux parties cumulables et modulables:
l'une est liée aux fonctions et modulable de 1 à 6,
l'autre aux résultats individuels et modulables de 0 à 6.
Dans un premier temps cette prime est mise en œuvre pour les attachés en 2009 et elle sera étendue à toute la filière administrative de la FPE au plus tard en janvier 2012.
- 135** C'est bel et bien une nouvelle usine à gaz dont la complexité et l'opacité autoriseront tous les petits

arrangements entre amis.

136 La CGT s'oppose au salaire au mérite.

137 La perte de pouvoir d'achat dans la Fonction Publique, entre 2000 et 2009, s'établit à plus de 10% soit 6 fois moins que la revalorisation du SMIC

138

ANNEE	Revalorisations salariales	Inflation indice INSEE	Revalorisation du SMIC
2000	+ 0,5 %	+1,7%	+3,2%
2001	+ 1,2%	+1,7%	+4%
2002	+ 0,3% au 1/03 et 0,7% au 1/12	+1,9%	+2,4%
2003	0	+2,1%	+5,2%
2004	+ 0,5% au 1/01/05	+2,1%	+5,8%
2005	+0,5% au 1/02; 0,5% au 1/07 et 0,8% au 1/11/05	+1,8%	+5,5%
2006	+ 1,2%	+1,6%	+3%
2007	+ 0,8% au 1/02	+3%	+3,1%
2008	+ 0,5% au 1/03 et 0,8% au 1/11	+3%	+3,1%
2009	+ 0,5% au 1/04 et 0,3% au 1/10		

139 Pour la CGT, l'indice INSEE n'est pas représentatif de l'évolution réelle du coût de la vie.

140 Le président de la feuille de paye? Que nenni!

De janvier 2000 à mai 2007, le point a globalement progressé 2 fois moins vite que l'IPC (indice des produits à la consommation) de 6,78% à 13,39%.

141 Depuis l'ère Sarkozy, les choses se sont encore aggravées puisque le point d'indice de juin 2007 à janvier 2009, n'a augmenté que de 0,8% alors que le coût de la vie a lui pris 2,07%.

142 Pour la Fonction Publique de l'Etat, l'ensemble des dispositions arrêtées autour de la revalorisation du point (valeur, octrois de points, GIPA) ont « coûté » environ 510 millions d'euros pour l'année 2008. En 2007, les dépenses sur le même périmètre étaient de 850 millions, de 1040 millions en 2006 et de 715 millions en 2005.

143 Pour ce qui est « des fonctionnaires moins nombreux et plus payés » (marchandage inacceptable sur le fond) on repassera!

144 En 2008 avec 3 fois plus de suppressions d'emplois votées qu'en 2005, les mesures générales sont de 30% inférieures à celles de 2005.

145 Pouvoir d'achat et inégalités

Pour les grands patrons du CAC 40, il n'y a pas de problème de revalorisation salariale. Leur rémunération moyenne totale a augmenté de 58% en 2007 pour s'établir à 4,7 millions d'euros par individu soit 308 fois le SMIC. Un salaire annuel de grand patron est égal à trois siècles de SMIC !

- 146 Pour s'en convaincre, de 1998 à 2005, les revenus moyens déclarés par les 90% des foyers en partant des moins fortunés, ont crû de 4,6% et se situaient à 18 502 euros annuels en 2005.
- 147 A l'opposé, les 0,1% des foyers, c'est à dire les 35 000 contribuables les plus riches ont vu leurs revenus moyens augmenter de 32% et s'établir à 537 473 euros annuels.
- 148 Que penser également du bouclier fiscal mis en place depuis 2005 qui va encore réduire le taux net d'imposition des plus riches de ce pays.
- 149 C'est bien du partage des richesses dont il est question aujourd'hui dans notre pays et ailleurs.
- 150 La reconnaissance des qualifications
La qualification professionnelle est le produit d'un savoir faire acquis par la formation initiale, sanctionné par des diplômes, un savoir faire et des compétences obtenues tout au long de sa carrière.
- 151 Au MEEDDM, comme dans de nombreux secteurs de la Fonction Publique, la question de la reconnaissance des qualifications professionnelles demeure une réelle préoccupation de nos diverses catégories.
- 152 Au nom de la gestion des compétences, du manque crucial d'effectifs, l'administration cherche à détourner l'aspiration légitime des personnels pour instaurer une individualisation de leur gestion selon le profil de chacun.
- 153 La question du pouvoir d'achat est la principale préoccupation des français: le coût du logement, des transports, des soins, de l'éducation, de l'énergie, les achats au quotidien sont en constante augmentation et pèsent très lourdement sur les budgets des familles.
- 154 **En termes de maintien du pouvoir d'achat, nous revendiquons:**
- 155 ● **un salaire minimum dans la Fonction Publique de 1600 euros brut,**
- 156 ● **l'indexation de la valeur du point sur le coût de la vie,**
- 157 ● **intégration des primes dans le calcul des pensions,**
- 158 ● **l'égalité professionnelle hommes/femmes,**
- 159 ● **la reconnaissance des qualifications,**
- 160 ● **Augmenter la part des salaires par rapport aux primes dans les traitements,**
- 161 ● **La Cgt propose la reconstruction de la grille des salaires sur cette base :**
- 162 ● **Le droit à un salaire de base minimum de première embauche pour la,**
le salarié(e) qualifié(e),
- 163 ● **La qualification de la, du salarié(e) doit être reconnue et rémunérée ;**
- 164 ● **Cette qualification doit être reconnue dès l'obtention d'un diplôme professionnel dans l'emploi comme dans le salaire ;**
- 165 ● **La qualification peut être acquise par l'expérience dans un emploi équivalent à un niveau de diplôme et/ou par la validation des acquis et/ou par la formation continue ;**
- 166 ● **à chaque grand niveau de qualification doit correspondre un niveau de salaire de base minimum de première embauche ;**
- 167 ● **Ces grands niveaux de qualification de la, du salarié(e) doivent avoir pour référence les niveaux des diplômes de l'éducation nationale quelque soit le mode d'acquisition de cette qualification (formation initiale, expérience, validation, formation continue)**

- 168 ● Pour chacun des grands niveaux de qualification tels que définis ci-dessus, le salaire de base minimum garanti devrait être :
- 169 ● · niveau Bep / Cap : 1,2 fois le salaire minimum de première embauche sans qualification, soit 1 920 € brut ;
- 170 ● · niveau Bac : 1,4 fois le salaire minimum de première embauche sans qualification, soit 2 240 € brut ;
- 171 ● · niveau Bts / Deug / Dut : 1,6 fois le salaire minimum de première embauche sans qualification, soit 2 560 € brut ;
- 172 ● · niveau Licence / Maîtrise : 1,8 fois le salaire minimum de première embauche sans qualification, soit 2 880 € brut ;
- 173 ● · niveau Bac + 5 / Ingénieur : 2 fois le salaire minimum de première embauche sans qualification, soit : 3 200 € brut ;
- 174 ● · niveau Doctorat : 2,3 fois le salaire minimum de première embauche sans qualification soit : 3 680 € brut.

175 L'égalité professionnelle entre les femmes et les hommes

- 176 La promotion de l'égalité de traitement et de l'égalité des chances entre femmes et hommes est un objectif que la fonction publique doit se fixer conformément aux exigences de promotion sociale, d'intégration et de cohésion par le travail, de manière à être plus représentative de la société qu'elle sert.
- 177 Un plan pluri-annuel de promotion de l'égalité et de la parité au MEEDDM se met en place pour la période 2009-2012 (Un CTPM devra l'adopter à l'automne).
- 178 La réalité historique contemporaine (droit de vote des femmes acquis seulement en 1944, autorisation de travailler sans autorisation du conjoint à partir de 1965, contraception en 1967, loi sur l'avortement en 1975...) a des répercussions directes sur la vie et l'organisation du MEEDDM dès lors que les écoles de ce ministère n'ont été que très tardivement autorisées aux femmes, d'où une moindre proportion de femmes IPC et ITPE, sans parler des carrières maritimes.
- 179 Il aura fallu attendre 2 siècles l'ouverture de l'ENPC aux femmes (en 1959 alors que l'école est créée en 1747 !) A souligner que dès l'ouverture des écoles aux femmes, la proportion de femmes a été importante : à l'ENPC, 28 % de femmes en 1959, à l'ENTPE 32 % en 1963, 27 % à l'ENTE à sa création en 1996. Le taux de féminisation des écoles est en moyenne de 29 % au MEEDDM.
- 180 La part des femmes dans l'encadrement supérieur passe de 14,6 % en 2006 à 14,9 en 2007. Le ministère dit avoir l'intention de diversifier les possibilités de promotion sans mobilité géographique par un accroissement de la coopération interministérielle.
- 181 Si la parité et l'égalité se diffusent peu à peu, les acquis sont relatifs et progressent lentement. Il faut que les actions entreprises s'étendent à la gestion des corps, des progressions de carrière, des changements de pratiques et de conceptions de l'organisation du travail sexué (conciliation vie professionnelle/vie familiale) que seule une politique volontariste sera à même de transformer (en finir avec les réunions tardives par exemple).
- 182 La mise en place de programmes de formation/information à l'égalité mises en place au cours de l'année 2007 doit se poursuivre.
- 183 En matière de formation, il faut rapprocher les lieux de formation des lieux de domicile, il faut combattre le harcèlement sexuel ou moral, améliorer les conditions de travail, d'hygiène et de sécurité des femmes notamment dans la filière exploitation, mettre en cause les critères de gestion de carrière (mobilité, disponibilité...) qui conduisent les femmes à s'autocensurer par rapport aux concours et examens, ou à la mutation sur certains postes.

- 184** Il faut aussi que les hommes au travail aient les mêmes possibilités que les femmes pour assumer leur condition de père (par exemple) sans que la hiérarchie fasse obstacle aux temps partiels des hommes ou à des horaires aménagés.
- 185** En conclusion, l'activité de la CGT doit mieux prendre en compte de manière transversale les enjeux d'égalité professionnelle, de mixité, de parité.
- 186** Temps de travail
- 187** Le libéralisme à outrance impose la productivité et la rentabilité à chaque salarié. Cette pression exercée entraîne une détérioration des conditions de travail et de vie des salariés.
- 188** Des luttes menées au fil des années, sous l'impulsion de la C.G.T., ont contribué à l'amélioration de certaines conditions de travail, notamment sur le temps passé au travail.
- 189** RAPPEL : au début du siècle dernier (1900) de nombreux salariés travaillaient 17 heures par jour sur 6 jours.
En 1918, c'était 8 heures par jour sur 6 jours.
En 1936, la lutte imposait la semaine de 40 heures et les congés payés.
Il fallut attendre 1982 pour les 39 heures et 2000 pour les « 35 heures » et 1600 heures par an.
Un pas de géant avait été franchi.
- 190** Le gouvernement a refusé de légiférer pour la fonction publique en même temps que pour le privé et le secteur public.
- 191** Il reprend dans le décret du 25 Août 2000 le contenu de ses propositions de janvier 2000 pour un accord cadre fonction publique sur « l'aménagement et la RTT » pourtant rejeté, après un simulacre de négociations, par toutes les organisations syndicales à l'exception de la CFDT.
- 192** En contradiction avec les objectifs initiaux affichés, le gouvernement-employeur refuse obstinément la création nette d'emplois statutaires qui va dans le sens d'une lutte efficace contre le chômage.
- 193** Dans notre ministère nous avons obtenu une application plus sociale dans l'intérêt des personnels.
- 194** Pour autant l'objectif initial de création d'emplois n'est pas atteint et pose de réelles difficultés de fonctionnement dans les services.
- 195** Le compte n'y est pas également pour les personnels postés et sur les activités pénibles. Notre revendication de porter le temps de travail à 32 heures voire 28 heures est toujours d'actualité.
En 2003, le gouvernement impose une nouvelle journée de travail supplémentaire (dite de solidarité) non rémunérée et la durée légale de travail passe à 1607 heures annuelles.
- 196** L'élection présidentielle de SARKOZY, a permis à la droite majoritaire et au MEDEF de relancer l'assaut contre les 35 heures, estimant qu'elles sont nuisibles pour l'économie française et pour la compétitivité de nos entreprises.
- 197** Ce qu'on oublie de dire le patronat c'est que le salarié dans les entreprises françaises est l'un des plus productifs en Europe.
- 198** L'ARTT est ressentie comme une avancée significative pour le bien être individuel de chacun (famille, loisirs, milieu associatif).
- 199** Mais collectivement, c'est un échec pour le service public. Sans création nette d'emplois statutaires, ni

résorption de la précarité. Mais aussi une mise en cause de la qualité et de l'efficacité du service public rendu à l'utilisateur.

- 200 Des textes, censés encadrer le temps de travail, légalisent en quelque sorte la dégradation des conditions de travail par système dérogatoire (travail posté, 2 x 12 heures, amplitude de 15 heures par jour, horaires décalés).
- 201 Le personnel d'encadrement au sens large du terme est souvent contraint à des dépassements d'horaires non rémunérés. Le ministère tente de leur imposer le forfait journalier afin de s'exonérer de cette réalité qui est inadmissible.
- 202 Le compte épargne temps (CET) vient d'être modifié en permettant le rachat à bas prix de quatre jours de RTT par an à hauteur de la moitié des jours épargnés. Le seuil minimum de jours pour bénéficier de ce CET a été levé.
- 203 La Fonction Publique prépare une deuxième réforme de ce CET en permettant l'alimentation de la retraite additionnelle et en limitant l'épargne de ce CET à 20 jours.
- 204 La CGT s'opposera à cette nouvelle attaque larvée contre les 35 heures qui ne conduit qu'à aggraver les conditions de vie et de travail des agents du ministère en les contraignant de fait à travailler plus et à prendre leurs congés et JRTT au seul choix du chef de service.
- 205 Pour l'exploitation et l'entretien de la route, en particulier dans certaines DIR, l'administration impose aux agents un JRTT pendant leur période d'astreinte, pour être dans les textes, en particulier sur l'amplitude quotidienne de travail.
- 206 Les attaques des libéraux sur le temps de travail se développent, y compris pour prendre les salariés dans le piège du « travailler plus, pour gagner plus ».
- 207 Obliger les salariés à travailler le dimanche devient une obsession pour les politiques et le patronat. Ils voudraient faire voter une loi dans ce sens très rapidement.
- 208 La C.G.T. doit amplifier le combat contre ces attaques sans faiblir et exiger, avec les personnels, la juste rémunération de leur travail.
- 209 Le travail, qui devrait être source d'émancipation et de valorisation, reconnu par un salaire décent, est trop souvent synonyme de stress, d'angoisse, sans véritable reconnaissance.
- 210 Par l'action syndicale nous devons tout à la fois combattre ces attaques et porter nos revendications en matière d'amélioration des conditions de travail et de vie et gagner les moyens en terme de créations d'emplois et d'amélioration de service public.
REDEFINISSONS ENSEMBLE LE TRAVAIL

211 La formation professionnelle

212 Généralités

- 213 La formation professionnelle–initiale ou continue revêt une importance capitale dans la gestion des ressources humaines et le développement économique. Beaucoup d'observateurs s'accordent pour dire qu'elle est en partie une des réponses aux problèmes du chômage.
- 214 De nombreux secteurs peinent à recruter faute de trouver des gens qualifiés ou des travailleurs en recherche d'emploi susceptibles de s'inscrire dans des cycles de formation répondant à la demande du marché du travail. La question n'est pas marginale puisqu'elle concerne des centaines de milliers

d'emplois qui ne trouvent pas preneur faute de qualifications, c'est dire si les enjeux autour de la formation professionnelle sont majeurs.

- 215** La mobilité professionnelle imposée par le rythme de l'économie à l'ensemble des salariés vient bousculer les habitudes qui faisaient de la formation initiale le seul et viatique pour toute la carrière...pour ceux qui avaient la chance d'en avoir une.
- 216** Aujourd'hui, quel que soit le domaine d'activités, l'évolution et les orientations imposent - parfois au sein même d'une seule et même fonction – de changer de « métier » ou à tout le moins de changer la façon de l'exercer. Ces situations sont souvent mal vécues par une population peu ou pas préparée à ces changements.
- 217** La réponse des décideurs économiques et politiques s'est toujours inscrite dans une stratégie de coup par coup sans véritable plan de formation avec une vision étendue de la formation initiale à la formation continue associée aux moyens nécessaires.
- 218** Pour citer quelques chiffres, en France la dépense globale en % du PIB en matière de formation professionnelle, a nettement reculé depuis 1993, passant de 1,85% à 1,40 %(en 2005) alors que le contexte économique nécessiterait un accroissement considérable.
- 219** Durant ces trente dernières années, le système juridique de la formation professionnelle a surtout été marqué par une série de régressions. Il est complexe et inégalitaire au détriment des moins qualifiés, des salariés des petites entreprises et des femmes.
- 220** Il est dominé par l'offre privé sollicitée pour répondre à des besoins à court terme de main d'oeuvre. C'est plus un instrument de traitement social du chômage qu'un investissement utile au développement des individus et du pays.
- 221** Plus de trente ans après la loi de 1971 fondatrice de la formation professionnelle, les organisations patronales et syndicales ont signé en 2003 un accord sur un nouveau dispositif de formation professionnelle : accord national interprofessionnel (ANI). Ses dispositions ont été reprises par la loi de mai 2004 sur « la formation tout au long de la vie et le dialogue social ».
- 222** L'accord du 20 septembre 2003 qui donnait naissance au DIF (droit individuel à la formation) a été signé par l'ensemble des organisations syndicales (OS), pourtant il consacre un recul social puisque la formation est subordonnée à l'accord de l'employeur et réalisée en dehors du temps de travail. Le cadre des garanties collectives s'en trouve réduit et les marges de manœuvres syndicales affaiblies.
- 223** La loi de 2004, plus régressive que l'ANI de 2003, aggrave les défauts de la formation professionnelle : caractère marchand, prépondérance des formations d'adaptation au détriment des formations qualifiantes, contenu et modalités de formation de plus en plus contraints.
- 224** Enfin ce dispositif législatif répond aux orientations européennes en matière de formation. Il est l'expression de la politique de l'union européenne définie en partie au sommet de Lisbonne 2000 et basée sur le principe d'individualisation de la formation qui rend le salarié responsable de sa propre formation et de son employabilité.
- 225** La formation professionnelle au sein de la fonction publique d'Etat
- 226** Le décret relatif à la formation professionnelle a permis l'application des textes nouveaux sur la formation professionnelle, comme le droit individuel à la formation (DIF) ou les périodes professionnalisation.
- 227** Le DIF ouvre aux agents un contingent de 20 heures/an cumulable sur 6 ans (soit 120h). Il peut se

dérouler hors du temps de travail et est indemnisé à hauteur de 50% du salaire net de référence. S'agissant d'une indemnisation, elle ne compte pas pour les droits à la retraite. Par ailleurs le DIF est conditionné à l'accord de la hiérarchie, ce qui en fait un « droit » très relatif.

- 228** On peut craindre qu'à terme le DIF ne soit détourné de son objectif et que d'une façon ou d'une autre les agents soient tenus d'y recourir dans le cadre de formations traditionnellement inscrite au plan de formation des administrations qui propose des actions de formations sans préjudice des droits à rémunération et à pension. Idem pour la partie préparation aux examens et concours (PEC) ou l'administration pourrait bien être tentée de la faire prendre en charge par le DIF en y incitant les agents.
- 229** Les périodes de professionnalisation sont des périodes de formation pour permettre de s'adapter ou de préparer l'accès à de nouvelles fonctions. Il est regrettable que les dispositions légales offrent la possibilité d'achever une période de professionnalisation par un congé DIF en cas de dépassement de la durée réglementaire de la formation. Rien n'est encore vraiment explicite sur les conditions de rémunérations lors de ces périodes. Quid des droits à pension par exemple ?
- 230** L'on perçoit bien une fois de plus l'intention de l'administration de s'affranchir au maximum des contraintes pécuniaires de la formation et de la transférer sur les agents.
- 231** En outre, ces principes remettent en cause la distinction entre formation initiale et formation continue employée dans nos ministères. Le gouvernement ne s'y trompe d'ailleurs pas en demandant différents rapports sur les modes de recrutements des fonctionnaires et notamment aussi un rapport relatif aux écoles de formation initiale et continue de la Fonction Publique de l'Etat. En clair à quel niveau faut-il recruter les futurs agents et quelle formation post-concours faut-il leur dispenser?
- 232** Nous avons à prendre en compte dans nos réflexions un champ d'action beaucoup plus large, à savoir: quel est le rôle dévolu aux services de L'Etat, et quelles sont ses missions ? Sur quels métiers faut-il recruter, avec quelles qualifications et compétences, et quels parcours professionnels?
- 233** Ces questions en appellent d'autres comme le niveau et le mode de recrutement, le contenu des concours ainsi que le mode de formation initiale et continu des fonctionnaires.
- 234** La formation est devenue un outil d'accompagnement et de restructuration des politiques publiques en cours de redéfinition ou d'abandon. Elle est en ce sens un enjeu stratégique dans la mise en oeuvre des politiques individualisées des ressources humaines et dans le passage d'une fonction publique de carrière à une Fonction Publique de métiers.
- 235** L'Etat a consacré en 2004 pour la formation continue de ses agents la somme de 1200 euros par agent, mais il apparaît que la dépense reste très en-deçà de l'objectif affiché d'y affecter 3,8% de la masse salariale. On continue à relever des disparités entre les hommes et les femmes (le taux d'accès des femmes à la formation se dégrade) et les agents de catégorie C plus défavorisés.
- 236** Dans notre ministère la concertation est très insuffisante sur ces questions de formation, pour ne pas dire insignifiante dans certains cas. Par exemple, celle au niveau de la maîtrise d'ouvrage régionale de formation est quasi -inexistante. Les commissions locales de formation ne se réunissent plus.
- 237** L'appareil de formation est à reconstruire Des moyens suffisants doivent être dégagés pour faire face aux énormes besoins de formation dans les services (effectifs, crédits, formation...).Le réseau des formateurs internes doit être reconstitué. La rémunération des formateurs doit être fortement revalorisée et leur activité prise en compte dans leur déroulement de carrière.
- 238** La politique de formation s'inscrit dans un contexte en pleine évolution: loi du 17 janvier 2002 de modernisation sociale; signature le 21 novembre 2006 d'un protocole d'accord relatif à la formation

professionnelle tout au long de la vie. Cet accord crée le droit individuel à la formation (DIF) d'une durée de 20 heures par an. La loi du 2 février 2007 institue le droit à la formation professionnelle tout au long de la vie: congé pour validation des acquis de l'expérience, période de professionnalisation...Le tout repose sur la fiche individuelle de formation et l'entretien annuel de formation.

- 239 Le décret du 15 octobre 2007 prévoit que la formation professionnelle doit favoriser le développement, la mobilité et la réalisation des aspirations personnelles des agents. La circulaire MEEDDM du 12 décembre 2007 en précise les choses.
- 240 Le ministère s'est engagé dans une stratégie dite «compétences formation» qui consiste à partir de l'analyse des missions réalisée par les directeurs de programmes à définir les besoins en compétences et donc à arrêter les priorités et les besoins en formation qui en découlent. Ces dispositifs sont aussi mobilisés pour les projets de fusion de corps ou les restructurations.
- 241 La mise en œuvre des politiques de formation (nationale et régionale) est réalisée dans les centres de valorisation des ressources humaines (CVRH, Ex CIFP et GUEPARH) dont les structures ne sont pas stabilisées. La CGT revendique que les CVRH soient dotés de moyens suffisants (effectifs, crédits, formation) tant pour la partie formation que pour la partie conseil aux agents. Nous revendiquons que les organisations syndicales soient présentes dans les instances de direction des CVRH.
- 242 Une instance régionale de concertation doit être mise en place au niveau de la maîtrise d'ouvrage régionale de formation.
- 243 Chaque service doit avoir une commission locale de formation.
- 244 Les agents affectés dans une DDI doivent bénéficier d'une politique de formation adaptée à la spécificité de leurs missions, définie en CTP et en liaison avec les politiques que nous avons à mettre en œuvre sur les territoires.
- 245 La mutualisation des politiques de formation interministérielles aux niveaux régional et local ne doivent pas nuire à la réalisation de nos missions dans des domaines spécifiques. Si mutualisation il doit y avoir, elles doivent être limitées à des domaines de formation générale.
- 246 Nous sommes opposées à la conception de la PEC mise en œuvre dans notre ministère. Celle-ci doit porter y compris sur l'acquisition de connaissances et de savoirs et non pas uniquement, dans sa conception actuelle, sur de la diffusion de méthodologie. Mais il est vrai qu'avec cette réforme de la formation, il n'y a place que pour les formations dites « utilitaristes » la PEC s'inscrit dans la construction d'un parcours professionnel.
- 247 Notre vigilance doit s'exercer sur la mise en œuvre de la « E-Formation », avec laquelle nous sommes d'accord. Mais celle-ci doit être très encadrée, et les agents doivent obligatoirement avoir le soutien d'un tuteur. Elle ne saurait remplacer les formations de type classique.
- 248 La CGT revendique 10% du temps de travail consacré à la formation avec une compensation des effectifs.
- 249 Dans l'immédiat, il nous semble urgent de définir un plan stratégique de formation au sein du MEEDDM pour répondre aux besoins des personnels dans la mise en œuvre nécessaire des politiques publiques de développement durable. Ce plan devra s'accompagner d'un véritable engagement en terme de ressources budgétaires.
- 250 Il devra replacer le réseau des écoles du ministère et de ses établissements publics au cœur du dispositif de formation, renforcer l'offre interne de formation en affirmant le rôle des centres de

formation, voire leur donner une capacité de former à l'interministériel. Le réseau de formations et de formateurs est une richesse pour maintenir en l'état les capacités opérationnelles et techniques de l'ensemble de nos services.

- 251** La formation professionnelle au sein de la fonction publique territoriale :
- 252** La fonction publique territoriale bénéficie des nouveaux textes généraux en vigueur sur la formation professionnelle.
- 253** Le contexte particulier de la FPT tient à son hétérogénéité budgétaire puisque les collectivités locales n'ont pas toutes les mêmes moyens, au point qu'un rapport datant de 2004 recommandait une mutualisation des moyens alloués à la formation.
- 254** Ce même rapport soulignait l'importance de la qualité du dialogue social dans l'élaboration des plans de formation et affirmait le rôle vital du CNFPT (centre national de la fonction publique territoriale).
- 255** Or les dernières mesures concernant notamment le recrutement au sein de la FPT entame les prérogatives du CNFPT et des représentants du personnel au profit direct de l'employeur. On peut imaginer que les collectivités souhaiteront acquérir, à l'avenir, plus d'autonomie dans les domaines de la gestion de leurs personnels avec les écarts de traitement qui en résulteront à terme. Le renforcement du rôle du CNFPT est nécessaire à cet égard. La CGT doit y veiller.
- 256** Par ailleurs il est bon de rappeler que les compétences transférées (ou à transférer...encore) aux collectivités locales appellent ou appelleront naturellement des actions très fortes de formation en direction de publics qui ne possèdent ni la culture ni la formation indispensable. Le réseau de formation du MEEDDM de par sa qualité et sa diversité est en parfaite capacité d'y répondre. Il y a donc des liens à construire de ce côté, c'est une raison supplémentaire pour conserver cet outil qui a fait ses preuves au service de la formation des agents MEEDDM.
- 257** Le CGT doit s'employer à favoriser ces liens et toutes les coopérations de rapprochement qui conduisent à renforcer l'action du service public, Etat et collectivités confondus.
- 258** La formation maritime...Un enjeu crucial à l'heure du grenelle de la mer.
- 259** La France manque de marins. Les lycées professionnels maritimes et les centres de formations agréés ne forment pas assez via la formation initiale (500 à 800 jeunes et 200 officiers). Ce flux de nouveaux arrivants dans la profession est insuffisant. La formation continue ou de promotion sociale, ainsi que la formation par apprentissage devrait compenser cette insuffisance. Mais là encore les flux de l'ordre d'un million d'heures stagiaires, ne couvrent pas les besoins. Le besoin résiduel est alors couvert par l'embauche d'une main d'œuvre étrangère avec une finalité de casse sociale très forte dans de nombreux pays.
- 260** L'appareil actuel de formation, de structure légère par rapport à ces homologues de l'éducation nationale et de l'agriculture, permet une bonne réactivité et une adaptation aux besoins du marché de l'emploi. L'intégration de ces structures à des systèmes de formation généraux ne contribuerait nullement à la réduction des coûts et à l'adaptation rapide aux besoins d'emplois du travail maritime.
- 261** Par ailleurs, pour répondre aux besoins de formation et de revalorisation des qualifications des travailleurs de la mer pour permettre la sécurisation des parcours professionnels, la CGT porte la revendication d'une sécurité sociale professionnelle.
- 262** La CGT exige le maintien des activités et des liens ENIM/Gens de mer/Formation au niveau départemental et régional, national :

à savoir : autorité académique sur les lycées professionnels maritimes, désignation des membres de jurys d'examen, délivrance de titres de formation professionnelle maritime (LPM), agrément des formations maritimes dans les centres de formation, aides diverses dans le domaine de la formation, notamment au recteur d'académie.

263 La formation est le ticket d'entrée dans la profession. Celle-ci est suivie tout au long de la carrière du marin. Perdre les liens étroits, tant au niveau nationale que régional et départemental engendrerait de nombreux doublons, des ruptures dans les chaînes d'informations, des dysfonctionnements et une augmentation de 20 à 30 % de personnels employés !

264 Maintien et renforcement de l'autorité d'emploi et de tutelle :

265 L'enseignement maritime n'a pas besoin d'une organisation en façade maritime. Par contre, l'enseignement maritime, fragilisé par une diminution drastique des emplois a besoin d'une organisation nationale : - 45 emplois au transfert à la fonction publique, diminutions lors des départs non compensées ou difficilement compensées.

266 Par ailleurs, pour répondre aux besoins des missions liées aux activités de la mer et du littoral qui s'inscrivent dans le développement durable, il faut renforcer et développer une formation professionnelle, initiale et continue, des personnels des services maritimes de l'Etat et des salaires des secteurs professionnels concernés.

267 Lexique :

CVRH : centre de valorisation des ressources humaines

CIFP : Centre Interrégional de Formation Professionnelle

GUEPARH : Gestion Unifiée et Partagée des Ressources Humaines

DDI : Directions Départementales Interministérielles

DIF : Droit Individuel à la Formation

PEC : Préparation aux Examens et Concours

CNFPT: Centre National de la Fonction Publique Territoriale

FPT: Fonction Publique Territoriale

ENIM: Etablissement National des Invalides de la Marine

ETP: Equivalent Temps Plein

BOP: budget opérationnel

268 **Les originaires d'Outre Mer**

269 Les originaires de l'Outre-Mer, pendant plusieurs années n'ont pas arrêté de subir les différentes attaques des gouvernements successifs et surtout celui de SARKOZY.

270 Ce même gouvernement ne veut pas reconnaître l'histoire de ces originaires, en particulier celui du BUMIDOM (Bureau pour le développement des migrations dans les Départements d'Outre Mer), avec la remise en cause et l'application des droits particuliers des Originaires.

271 Les originaires d'Outre Mer du MEEDDM en poste dans les Départements d'Outre-Mer se sont battus pendant plusieurs semaines avec des collectifs, pour faire avancer leurs revendications locales, et ont obtenu un accord suite à la mort de notre camarade Jacques BINO. Ces accords ne sont toujours pas appliqués, et les originaires d'outre mer luttent toujours pour leur application, car le gouvernement complice du patronat local ne veut rien savoir.

272 Pour discréditer les personnels en lutte, le gouvernement a lancé les États généraux qui ont été boycottés par toutes les populations et les collectifs en lutte dans ces départements. Dernière stratégie de SARKOZY faire des États Généraux de l'hexagone pour mettre en conflit les ultras-marins de

l'hexagone avec les DOM, TOM et COM.

- 273** Plusieurs actions ont eu lieu avec la fédération en lien avec le collectif Fédéral, l'UGFF et le collectif Confédéral des originaires de l'outre-mer, pour faire avancer le dossier sur les droits des originaires applicables à l'ensemble de la fonction publique.
- 274** Le collectif fédéral des originaires de l'Outre-Mer, à été réactivé depuis le mois de septembre 2008, c'est un collectif qui travaille pour la défense de tous les originaires travaillant aussi bien au MEEDDM que dans les collectivités territoriales où les personnels des ex-Équipement qui ont été transférés par le biais de la loi du 13 Août 2004.
- 275** Ce collectif se réunit régulièrement, à savoir deux fois par mois.
Trois audiences ont eu lieu au MEEDDM sans qu'aucune réponse soit donnée aux revendications des personnels originaires d'outre mer aussi bien en poste dans l'hexagone que dans les Départements d'Outre-Mer.
- 276** Le collectif travaille sur un rapprochement avec nos camarades des départements et territoires d'Outre-Mer pour l'application de leurs droits aussi bien à l'État qu'à la Fonction Publique Territoriale.
- 277** Les revendications des originaires de l'Outre-mer sont:
- 278** - L'Application de la note de la DPSM du 12 mars 2004
- 279** - Le rétablissement du fret pour les services n'ayant pas appliqué cette note
- 280** - Retour aux dispositions du Décret n°53-1266 du 22 décembre 1953 portant aménagement du régime de rémunération des fonctionnaires de l'État en service dans les départements d'outre-mer, concernant les indemnités
- 281** - Suppression de l'appréciation du chef de service
- 282** - Abrogation de la notion de la résidence habituelle et familiale
- 283** - L'octroi du congé devrait se faire à partir de deux critères en fonction des faisceaux d'indice
- 284** - Réévaluation de l'indice 340 (inchangé depuis plus de 30 ans), à l'indice 530 brut.
- 285** - Application de cet indice de façon identique de façon à prendre en compte le traitement net des intéressés et non le traitement brut.
- 286** - Droits étendus à tous les originaires de statut public ou privé (agents publics et les ouvriers de l'Etat)
- 287** - Droits statutaires particuliers de l'Outre-Mer s'appliquant aux originaires de l'Outre-Mer dans l'hexagone et ceux travaillant dans les DROM, TOM et COM
- 288** - La création d'emplois statutaires en Outre-Mer
- 289** - Installation de passerelles entre les fonctions publiques de façon à faciliter le retour au pays des originaires de l'outre-mer, nous demandons qu'une priorité soit donnée aux originaires de l'outre-mer à la suite de leur stage.
- 290** - Des facilités de mutations pour les originaires des DROM qui souhaitent regagner leur département d'origine,
- 291** - De plus grandes perspectives d'évolution de Carrière pour les agents en poste dans les DROM, TOM et COM
- 292** - Les services doivent réserver et offrir des postes ouverts à mutation à égalité de droit aux candidats des DROM, TOM et COM et aux originaires de l'hexagone
- 293** - Favoriser les départs des enfants en cas de familles recomposées ou en cas de garde alternée
- 294** - Prise en charge des enfants de parents divorcés ou séparés.
- 295** - Les Enfants des originaires de l'Outre-Mer nés sur le continent et entrant dans la fonction publique, doivent pouvoir bénéficier du congé bonifié (méthode du faisceaux d'indice).
et vice versa.
- 296** - Le droit aux colonies de vacances pour les enfants des agents du Ministère travaillant dans les DROM, TOM et COM et dans l'hexagone
- 297** - Inscription dans la brochure du CGCV de destinations dans les DROM, TOM et COM pour l'ensemble des agents du MEEDDM.

- 298 - Arrêt des tarifs prohibitifs qui sont pratiqués par les compagnies aériennes vers les DROM, TOM et COM,
- 299 - La diminution du prix des billets d'avion des DROM, TOM et COM vers l'hexagone et vice-versa,
- 300 - Prise en charge des billets d'avion et fret pour les dépendances qui sont rattachées aux DROM, TOM et COM dans le cadre des congés bonifiés
- 301 - L'application des tarifs préférentiels pour que les agents du Ministère puissent assister aux obsèques de leurs parents proches, nous demandons 8 jours pour assister à l'enterrement, faire les démarches administratives et 2 jours de délais de route.
- 302 - Création d'une agence publique chargée du traitement des billets d'avion et des flux aériens pour l'outre-mer
- 303 - Une tarification sociale et abordable(révision des taxes)
- 304 - Augmentation de la prise en charge du fret (50kgs)
- 305 - Revalorisation des primes en fonction de la pénibilité que subissent les agents dans les DROM
- 306 - Reclassement des personnels suite à l'impossibilité de faire leurs missions,
- 307 - Un traitement égalitaire des déroulements de carrières ainsi que des promotions sans discrimination,
- 308 - Un alignement des prestations Sociales fournis dans le cadre du CCAS dans les départements concernés,
- 309 - Le rétablissement du dialogue social dans les services,
- 310 - La mise en place des actions de Formation,
- 311 - Demande que les agents originaires de l'Outre-Mer venant en formation dans l'hexagone soient rattachés au CIFP de PARIS et non celui de ROUEN,
- 312 - La prise de poste doit être financée par l'administration sans discrimination,
- 313 - Mise en place partout des CLF (Comité de Formation Locale), avec un plan de formation précis
- 314 - Ouverture des centres de formations dans toutes les disciplines professionnelles, notamment avec la création d'un IRA en Outre-Mer
- 315 -Maintien des majorations liées à la vie chère pour les agents bénéficiant du congé bonifié des DROM, TOM et COM vers l'hexagone,
- 316 - La prise en compte et le paiement des frais de transport et des missions avec titres de transport revalorisés en fonction de la vie chère.
- 317 - Amélioration de la prime spécifique d'installation(ex-prime d'éloignement), versement à tous les agents titulaires et non titulaires
- 318 - Abrogation des lois et décrets supprimant en 2028 les compléments de pension (ITR, etc.....)
- 319 - Réforme des compléments de pension élargissant les dispositions à tous les agents en Outre-Mer et aux Antilles
- 320 - Aide aux retours pour les retraités
- 321 - Mise en place de véritables négociations avec les outils d'évaluation dans tous les territoires d'Outre-Mer avec des mesures applicables à l'ensemble de la population, fonctionnaires compris
- 322 - Une autonomie au plan économique et politique doit être mis en place dans chaque territoire pour permettre la maîtrise locale du développement endogène et du progrès social
- 323 - Attribution d'un jour férié payé pour la commémoration de l'abolition de l'esclavage

Partie III

324 *Le service public et la réforme de l'Etat*

325 **Des réformes visant la casse du service public**

- 326 Le rôle et la place de l'Etat et donc des services publics de l'Etat évoluent de façon permanente en fonction des orientations politiques et des rapports de force.

- 327** Depuis le début des années 80, la décentralisation a conduit à des transferts de compétences de l'Etat vers les collectivités locales avec transfert de missions et de services et donc de personnels. Cette évolution se poursuit.
- 328** La reconnaissance constitutionnelle des différentes collectivités locales, la décentralisation, nous obligent à penser le service public de façon globale, Etat et collectivités locales. Dans la dernière période, il faut aussi noter la montée en puissance de la région comme niveau institutionnel.
- 329** Cette période est aussi celle d'une forte transformation de la société et du capitalisme dite néolibéral. Une de ses caractéristiques est la primauté du marché, de la concurrence « dite » libre et non faussée.
- 330** Dans ce cadre, nous avons vu l'accélération de la réforme de l'Etat avec ses multiples facettes, avec pour constantes la réduction des services de l'Etat, des effectifs, la recherche de la performance, de la rentabilité.
- 331** La LOLF (loi organique relative aux lois de finances) constitue un point fort de cette orientation avec la création d'un budget par missions, par objectifs et avec pour axe de gestion la recherche de la performance, « la fongibilité asymétrique » et le corollaire de la baisse des effectifs. La LOLF a aussi conduit à une « verticalisation » des missions pouvant conduire plus facilement à une privatisation.
- 332** L'arrivée au pouvoir en 2007, de Nicolas Sarkozy marque une nouvelle étape plus profonde de cette logique libérale, déjà mise en œuvre dans de nombreux pays depuis une vingtaine d'années.
- 333** La RGPP (révision générale des politiques publiques) porte ainsi sur l'ensemble des politiques publiques (politique Etat, politique sociale, ..), la GRH, les collectivités territoriales (voir le rapport Balladur par exemple), la réforme générale des prélèvements obligatoires (RGPO) visant notamment les impôts, les finances locales, les cotisations sociales.
- 334** Nous sommes donc face à une vision globale de la société française, intégrée dans l'Union européenne et dans la mondialisation. La crise actuelle ne conduit pas le Président de la République et le gouvernement à inverser cette logique.
- 335** La RGPP revisite toutes les missions de l'Etat avec une séparation des tâches de conception et d'orientation politique des tâches et de réalisation des missions. L'Etat se recentre sur les missions dites prioritaires en particulier le sécuritaire (au sens large), le maintien d'un filet social minimum.
- 336** Le politique relève du gouvernement, des administrations centrales, avec une déclinaison au niveau régional. Le nouveau pouvoir du préfet de région sur les préfets de département est symbolique de cette orientation.
- 337** La réalisation doit relever du marché, de celui qui est le mieux placé pour faire (administration Etat, collectivités locales, entreprises privées, associations, établissements publics, agences).
- 338** Il s'agit d'un Etat différent, « fort et étatiste » recentré sur quelques missions régaliennes.
- 339** Dans ce schéma, certaines missions sont abandonnées car devant, pour le gouvernement, relever du marché et sont considérées comme non prioritaires pour l'Etat (voir le dossier ingénierie publique concurrentielle). Il s'agit surtout de moins de service public.
- 340** La mise en œuvre du plan de relance décidé par le gouvernement illustre ce que devient le service public version libérale. Il sert à aider les banques et les entreprises à mettre en œuvre les décisions prises en offrant des crédits et en garantissant des bonnes rémunérations aux entreprises, tout particulièrement pour les grands groupes, par le biais notamment des partenariats public privé (PPP).

341 Le besoin de politiques publiques

342 Caractériser la réponse aux besoins

343 En cette période de crise économique et financière du système capitaliste, de la montée de la demande sociale de solidarité et d'accès aux biens publics et aux droits fondamentaux qui constituent de vraies urgences en particulier pour des catégories entières de salariés et de population , il existe une réponse immédiate à la fois à la question de savoir comment faire mieux pour répondre aux besoins de tous les citoyens et permettre l'égalité d'accès et de traitement des populations aux droits fondamentaux c'est le service public , véritable outil public de solidarité, d'égalité de réponse et de maîtrise publique des choix de société.

344 Les choix de tout sacrifier à la seule recherche effrénée du profit par la soumission aux lois du marché et par voie de conséquence qui soumettent les salariés et les territoires à la concurrence tournent le dos aux solutions nouvelles à rechercher à la crise.

345 L'ensemble des missions du MEEDDM (ministère de l'écologie, de l'énergie, du développement durable et de la mer) doivent porter une politique publique efficace.

Pour cela, il y a urgence à inventer « un développement humain » qui mette l'économie au service de l'homme et non l'inverse, qui sache conjuguer l'économique, le social, l'environnemental et l'écologie.

346 A l'heure du développement durable les enjeux des politiques publiques et les attentes de l'intervention de l'Etat et des collectivités sont de plus en plus importants et profondément renouvelés. Pour peu qu'on s'en donne les moyens et c'est une question de volonté politique, les politiques publiques passent par une meilleure répartition des richesses et par un nouveau mode de régulation publique.

347 Le choix de l'intervention publique et de services publics forts.

La CGT fait le choix de l'intervention publique et de services publics forts (voir les repères revendicatifs du 49^{ème} congrès : fiches N° 28, 29 et 30) pour répondre à la demande sociale qui s'exprime fortement sur les questions de l'emploi, de la protection sociale, de l'éducation, de la santé, des services à la personne et de proximité, du logement et de l'habitat, du transport et des déplacements, de la qualité de l'eau et du traitement des déchets ainsi que de la sécurité.

348 Pour cela il est nécessaire de renforcer la maîtrise publique et la démocratisation des choix publics dans ces secteurs stratégiques d'intérêt général pour y répondre efficacement et de manière cohérente.

349 Notre conception: il faut sortir les activités de services publics de la concurrence.

350 A partir de ces fondamentaux, il appartient à l'Etat et aux collectivités (puissance publique) de définir le service public mais intervient aussi fortement l'Europe qui met en avant le principe de libre concurrence non faussée et devient un acteur important au niveau de la définition de SIEG.

351 Nous avons besoin de grands services publics qu'il nous faut reconquérir comme outils d'égalité et de traitement des usagers tels un grand service de l'ingénierie publique à l'heure du développement durable, un service public de la route et des transports, un service public de l'habitat et du logement, un service public de l'eau, un service public maritime, de la mer et du littoral.

352 Entre concurrence et service public, il faut choisir : notre proposition c'est bien de contester voire éradiquer la concurrence entre les salariés et les entreprises publiques et les territoires, c'est porter l'alternative aux marchés, privatisations et externalisations qui broient la notion de service public. C'est par exemple la prise en compte de critères environnementaux, sociaux et de qualité de service dans les transports.

- 353** Il faut poursuivre et amplifier le débat avec les personnels sur les finalités des services publics.
- 354** Les débats entre public et privé, entre intérêt général et concept marchand rejaillissent dans l'opinion et parmi les salariés et sont loin d'être clos.
- 355** D'énormes moyens sont mis en œuvre pour déconsidérer, démotiver et culpabiliser les personnels qui voient remettre en cause leur missions, démanteler leur statut, stagner leurs rémunérations.
- 356** Nous devons en tant que syndicalistes œuvrer à ce que les forces diverses qui sont sensibles aux services publics ne courbent pas l'échine et se mettent en dynamique pour combattre « la libéralisation » ; c'est aussi le sens des journées de mobilisations unitaires 2009.
- 357** L'offensive en cours ces dernières années est de séparer les activités relevant du secteur public de celles qui doivent être transférées au secteur privé au motif du seul critère de rentabilité sans prendre en compte la pertinence et l'efficacité sociale, écologique et environnementale.
- 358** La restructuration de l'administration centrale consécutive à la création de l'ex MEEDDAT, son évolution vers des logiques de stratégie managériale, le mouvement actuel conduit simultanément à la prise de distance des futures DDI interministérielles par rapport aux services ministériels et à la constitution d'une véritable administration départementale sous l'autorité des préfets, la DDT regroupant notamment des services de l'agriculture et du MEEDDM.
- 359** Le regroupement des activités du MEEDDM (équipement-environnement-Industrie) conduit à constituer la DREAL (direction régionale de l'environnement, de l'aménagement et du logement) chargée de développer au niveau régional les politiques ministérielles. C'est à ce niveau que se situent principalement les mutualisations de services support. Les DIR constituent des structures interrégionales parfois immenses.
- 360** La formation continue et l'écoute, tout en évoluant vers l'appui aux restructurations et à la mobilité reste organisé sur les territoires actuels des CIFP.
- 361** Le réseau scientifique et technique est marqué par le déménagement du LCPC, la délocalisation du SETRA qui conduisent à de sérieux remaniements, la polarisation des CETE, soit leur évolution vers une dé-territorialisation de leur activité, la mise en SCN des moyens informatiques, la réduction du réseau de terrain de la Météo, l'évolution de l'IGN marqué par la montée en puissance du Géoportail, l'évolution vers la diffusion gratuite plutôt que la vente. VNF devient plus autonome avec les transferts de propriété des voies navigables.
- 362** Tout cela en corrélation avec les responsabilités nouvelles prises par les collectivités locales, du moins celles qui en ont les moyens, que ce soit dans le domaine des routes de l'ingénierie, de l'urbanisme etc.
- 363** L'organisation des services apparaît donc comme un puissant moyen de faire évoluer le service public corrélativement avec les évolutions statutaires : transferts à la territoriale notamment, elle-même menacée par des projets de casse de son statut (projet de loi déposé à l'Assemblée nationale).
- 364** Cet ensemble de projet peut paraître décousu, sans relation avec les missions ou les enjeux, que ce soit en ce qui concerne le développement durable, le logement et l'habitat, les réseaux et infrastructures, les transports, l'aménagement, la sécurité civile.
- 365** Il est vrai que sous contrainte de développement durable le besoin d'action transversale, d'équipes pluridisciplinaire, de prise en compte des différents acteurs, de nouvelles qualifications grandit, comme ceux ayant trait à la nécessaire indépendance de l'intervention de l'Etat.
- 366** Il y a non seulement besoin de défendre le service public et les effectifs, mais, au delà d'agir pour son développement au travers de l'intervention de l'Etat et de celles des collectivités territoriales. Il y a

également un fort besoin de développer les cohérences.

- 367** Le statut des personnels et celui des structures, leurs relations est donc une question cruciale
- 368** Le fait est que l'organisation telle qu'elle se dessine promeut plutôt, par exemple des relations clients-fournisseurs, avec les risques d'introduction de concurrences avec des fournisseurs privés, ou au contraire la déconnexion entre les besoins et le service rendu, dans le cadre d'activité régalienne ou gratuite, ou dans le cadre de la déconnexion des DDT, proches du terrain, d'avec le ministère.
- 369** La réflexion syndicale sur ces évolutions en cours est manifestement entravées par des évolutions constantes qui obligent à réagir dans l'urgence. Il est également évident qu'il n'y aura pas de retour en arrière vers des organisations du ministère qui, tout en étant efficace, tendaient fortement au dirigisme.
- 370** Défendre les liens entre les services, les agents, chercher à créer des solidarités entre services, avec les collègues de la territoriale, proposer des projets concrets défendables par les agents et les populations : des actions porteuses d'avenir pour construire une nouvelle cohérence du service public, à l'opposé de la « déconstruction » libérale destinée à ouvrir des espaces au profit: des pistes d'avenir ?
- 371 La réponse à la crise : les financements**
- 372** La CGT propose de dégager le service public des contraintes de rentabilité financière.
Les résistances aux privatisations et externalisations sont fortes et à bien des égards les salariés perçoivent que le « modèle français » encore constitué de grands services publics résiste mieux à la crise que les pays voisins.
- 373** Pour répondre aux besoins d'un secteur public, il y a nécessité de conjuguer l'égalité de traitement des citoyens sur tout le territoire avec les besoins de financement et les péréquations nécessaires entre activités de services publics.
- 374** La CGT propose de réorienter les modalités de financement et de créer un pôle financier public.
- 375** Pour le financement de la construction de logements et d'infrastructures de transport et le développement et l'aménagement du territoire, les besoins de financements publics sont considérables.
- 376** En témoignent les fortes exigences des citoyens et des usagers des services publics. La satisfaction de ces besoins réels nécessite une mobilisation de nouvelles sources de financement devenue incontournable.
- 377** Quelle fiscalité pour quelle finalité ?
- 378** Le premier enjeu est évidemment la justice fiscale. La CGT a, avant tout, une vision solidaire et intégrée de la société ce qui conduit à dénoncer et contester les mesures fiscale injustes et inefficaces socialement, portant sur les exonérations de cotisations sociales et de défiscalisations des sociétés ainsi que le bouclier fiscal mis en œuvre par le Gouvernement Fillon, exonérant les plus riches au détriment des dépenses publiques et du budget de l'Etat.
- 379** La réforme de la fiscalité est incontournable pour faire valoir une fiscalité juste visant une nouvelle répartition des richesses entre le capital et le travail et réorienter une part des richesses créées vers les investissements publics et faire contribuer les revenus financiers.
- 380** Les ressources de l'épargne ne suffisent pas, il faut dégager de nouvelles ressources : la CGT revendique un pôle financier public.
- 381** Il est urgent de constituer, en complément d'une meilleure utilisation de l'épargne populaire, un pôle

financier public réunissant les institutions financières publiques, les banques (désormais renflouées en fonds propres par des participations financières de l'Etat en réponse à la crise financière) et assurances mutualistes, associatives et coopératives..., doté d'une capacité de financement importante et qui permette de garantir la réalisation des projets et de sortir leur gestion du carcan des contraintes de rentabilité financière.

- 382** Associé à la mise en œuvre de Fonds régionaux pour le développement solidaire des territoires, cette proposition, qui permet de réorienter l'utilisation des ressources sur des projets d'intérêt général, constitue une réponse aux contraintes des finances publiques et à la crise financière.
- 383** La maîtrise publique et démocratique de la finalité de l'usage des fonds drainés doit être assurée. C'est un élément structurant de la mise à disposition sur le long terme des ressources financières nécessaires dans le cadre de solutions de financement public pour battre en brèche les montages en PPP qui sont à risques pour les collectivités et pour se protéger de la priorité donnée à la rentabilité financière immédiate.
- 384 Au sein du MEEDDM**
- 385** Le MEEDDM n'a plus de services déconcentrés au niveau départemental. Seul demeure le niveau régional avec les DREAL et au niveau inter-régional les DIR, les DIRM et les CETE.
- 386** Les DDI (directions départementales interministérielles) sont rattachées au préfet de département, cependant l'un des résultats de l'action des personnels avec la CGT a permis, à ce jour, que les DDI ne soient pas de « simples » directions de préfecture.
- 387** Au niveau départemental, nous sommes en phase de construction des DDI par éclatement – regroupement des nombreuses directions départementales des différents ministères.
- 388** La construction se fait sur la base d'un schéma général défini par le niveau central, avec la possibilité d'aménagements décidés par le préfet.
- 389** Ainsi dans la DDT, nous retrouvons la majeure partie des missions restantes des ex- DDE et ex DDAF ou DDEA, là où les fusions ont déjà été réalisées, et les missions des services environnement des préfectures.
- 390** Certaines missions comme le logement social, le juridique, le contrôle de légalité, voire d'autres selon la volonté du préfet, seront rattachées soit à la DDCSPP ou aux DDCS / DDPP ou à la préfecture.
- 391** La question des missions et de la cohérence de leur réalisation sont essentielles car c'est bien cela qui « définit » le service public, la territorialisation de ceux-ci. Nous constatons aussi la disparition de certaines « antennes » territoriales qui avaient pu être conservées
- 392** Les moyens financiers à travers des BOP, et donc en personnels, continuent à relever des différents ministères concernés par les missions réalisées.
- 393** La gestion opérationnelle relève du préfet et du directeur de la DDI avec des mutualisations au niveau départemental ou/et régional ou/et inter-régional.
- 394** Il est assez évident que ce schéma a une durée de vie limitée surtout si nous intégrons le projet de modification statutaire en cours.
- 395** Des interrogations fortes demeurent sur les liaisons DDI avec le niveau régional, avec les RST, le réseau formation.

396 La CGT ne partage pas cette organisation du service public, car elle ne correspond pas à notre vision du service public de réponse aux besoins, d'aménagement durable des territoires.

397 La CGT revendique un service public technique territorialisé de l'Etat, travaillant en cohérence et en complémentarité avec les services publics des collectivités territoriales.

398 Des luttes doivent se développer sur les missions pour répondre aux besoins, pour le maintien et l'amélioration des droits de tous les personnels, sur les conditions de travail et la question immobilière.

399 Les moyens pour parvenir à un service public de qualité en matière environnementale

400 Sur la Gestion des risques industriels

401 - Réduction à la source des pollutions chroniques.

402 - Réduction à la source des risques technologiques.

403 Études des dangers :

404 - Abandon de la démarche probabiliste.

405 - Retour à l'approche déterministe:

406 - Gel d'une bande de terres, exempte d'habitations et d'établissements recevant du public (ERP) autour des zones industrielles, d'une largeur proportionnelle aux risques.

407 - Dépôt de garanties financières pour toutes les ICPE, qu'elles soient sous le régime de l'autorisation ou sous le régime déclaratif (cela règlera le cas des stations service soumises à déclaration).

408 Le montant sera défini par numéro de nomenclature:

409 - Obliger toute Installation Classée pour la Protection de l'Environnement (ICPE) à réserver un pourcentage de la valeur ajoutée dégagée à la réduction des risques et des pollutions

410 Le taux sera défini annuellement, en lien avec la publication des liasses fiscales

411 - Permettre financièrement au CHSCT de faire réaliser des tierces expertises sur les études de danger, études sanitaires, postes de travail (évaluation conjointe santé et sécurité)

412 - Pour les SEVESO seuil haut, présence sur site de l'inspecteur des installations classées au moins 1 fois par mois (ce qui signifie augmentation significative des effectifs de l'inspection)

413 Sur la Santé publique et Prévention

414 - Abandon de l'injection d'argent public dans les clubs sportifs professionnels (y compris pour la gestion des infrastructures de ces clubs) – Injection de l'argent public dans le sport à l'école, la meilleure des préventions pour tous !

415 - Arrêter de nous amuser avec les campagnes de promotion, la « réclame » qui permet également des transferts significatifs de fonds publics vers les entreprises de communication et autres mass media .

416 - Dans les cantines scolaires, préférer l'approvisionnement alimentaire par des filières agricoles locales.

417 Prévention des risques liés au transport

418 - Imposer aux ICPE un acheminement des matières dangereuses par le rail ou la voie d'eau

419 - Prévention de la pollution de l'air liée au transport

420 - Privilégier de manière générale l'approvisionnement en matières premières par le rail, la voie d'eau – idem pour les livraisons de produits finis.

421 Sur la partie VEHICULES, enjeux dans les DREAL :

422 - Maintenir les missions et les compétences des agents.

423 - Maintenir les habilitations, ainsi que les certifications qualité ISO.

424 - Assurer la surveillance réglementaire des organismes agréés qui effectuent les contrôles techniques des véhicules légers et lourds au titre du Code de la Route.

425 - Assurer la surveillance réglementaire des organismes agréés qui effectuent les vérifications et épreuves des citernes routières au titre de la réglementation des matières dangereuses.

426 - Réaliser l'ensemble des opérations d'homologation et de réception des véhicules routiers dans le

cadre des dispositions réglementaires et notamment de la directive 2007/46/CE.

- 427 - Assurer l'information, le conseil et le suivi des constructeurs de véhicules en favorisant l'essor des nouvelles technologies de véhicules (véhicules décarbonés répondant à la nécessité de disposer rapidement de véhicules plus sobres et moins polluants).
- 428 Les moyens pour parvenir à un développement d'un grand service public maritime pour répondre aux besoins de la mise en œuvre de la politique nationale intégrée de la mer et du littoral et répondre aux engagements du Grenelle de la mer.**
- 429 La réforme territoriale des services maritimes de l'Etat.
- 430 La circulaire de cadrage FILLON en date du 15 juin a donné un arbitrage sur l'organisation des services maritimes de l'Etat qui ne répond pas à la conception développée par la CGT, au Grenelle de la mer ni dans la lettre pétition nationale portant l'exigence d'un grand service public maritime intégré dans l'organisation territoriale de l'Etat.
- 431 De plus ce cadrage est intervenu sans consultation ni expertise impliquant les personnels des services maritimes pour évaluer, à l'aulne des décisions du Grenelle de la mer, les nouvelles prérogatives, orientations et missions qui en découlent, les moyens matériels et en effectifs qualifiés ainsi que l'organisation pertinente et les conditions de fonctionnement des organisations de travail.
- 432 La CGT a fait valoir et imposé au ministre que la mise en œuvre de la réforme de l'administration territoriale maritime devra être examiné en regard des orientations générales du Grenelle ; la CGT a porté l'exigence de consultation des CTP locaux et du CTMP consacré aux questions communes mer et littoral.
- 433 De nombreuses expressions confédéralisées de la CGT au niveau des « Grenelle de la mer » en régions ont porté l'exigence du renforcement de la maîtrise publique et des services maritimes ce qui passe par l'abandon de la suppression des 190etp dans le cadre de la RGPP.
- 434 Au niveau de la façade maritime : Les directions interrégionales maritimes (DIRM).
- 435 Bien que les 4 DIRM n'ont pas encore été mise en place concrètement sur les façades maritimes, la CGT a dénoncé le manque de lisibilité totale des ces nouvelles structures et leur complexité par rapport à l'organisation actuelle des services des Affaires maritimes (DRAM3et DRAM4), des Phares et Balises et des services maritimes y compris le manque de clarification des missions des Officiers de port et officier de port adjoint dans le contexte des ports décentralisés.
- 436 Il est à craindre un manque de cohérence dans la répartition des crédits du programme « SAM » attaché aux DREAL ainsi que le risque de l'insuffisance de ces crédits pour répondre aux besoins de la mise en œuvre des engagements du Grenelle de la mer.
- 437 Au niveau des départements ; les directions départementales des territoires et de la mer (DTTM)
La mise en place des DTTM tourne le dos au besoin d'une identification des missions et compétences maritimes et littorales au sein des futures organisations de travail des services des Affaires maritimes (DIDAM et DAM) et des services d'ingénierie , d'entretien et de maintenance des ouvrages actuellement en place dans les services interdépartementaux et des centres « POLMAR ».
- 438 La fédération propose la mise en place d'une administration maritime et littorale intégrée, clairement identifiée au sein des services du MEEDDM.
La CGT a demandé au ministre un cadrage national pour des garanties statutaires et de moyens et pour éviter les organisations à géométrie variable selon les territoires.
- 439 La CGT exige la prise en compte des parcours professionnels et la revalorisation dans le cadre d'un plan national de formation et de requalification des métiers.

440 Les organigrammes ne doivent laisser aucun agent de côté, il faut mettre les organisations de travail et les conditions sociales et de travail au cœur des réorganisations.

441 Aucune organisation de travail ne doit être sacrifiée par les mutualisations des services supports, ni aucune mobilité ne doit être imposée dans le cadre des ces réorganisations.

442 **Infrastructures de transport**

443 Le besoin de réorientation du système de transport.

444 Les infrastructures de transport contribuent pleinement à l'aménagement du territoire. La politique des transports est au cœur du concept de développement durable. La France possède un atout considérable pour agir pour des transports écologiquement, socialement et économiquement durables et répondre aux exigences de réduction des émissions de gaz à effet de serre (SES), pollutions et nuisances et aux défis énergétiques.

445 Ses infrastructures relèvent de l'intérêt général et doivent rester sous la maîtrise publique tant la propriété que l'usage et l'organisation du système de transport ainsi que leur financement.

446 Sinon et c'est déjà le cas pour l'exploitation du réseau autoroutier concédé, privatisé depuis 2005 et les futures infrastructures LGV et du canal Seine Nord Europe en montages de financement PPP, on ne manquerait pas de voir surgir une pression sur les conditions sociales des salariés, sur le niveau de prestation des usagers et sur les considérations environnementales et écologiques.

447 La défense des missions publiques et sociales s'inscrit dans les enjeux de l'écologie et d'un nouveau mode de développement.

448 Fort de la mise en commun de la propriété et de la gestion des infrastructures, éléments essentiels d'influence sur leur utilisation en garantissant l'égalité d'accès à ces infrastructures sur l'ensemble du territoire, l'Etat doit pouvoir peser sur les choix d'une politique de développement multimodale et intégrée qui tourne le dos à une opposition entre modes de transports.

449 Cela doit permettre le report modal de la route vers les modes alternatifs (fer, fluvial et cabotage maritime) en conformité avec les engagements du Grenelle de l'environnement.

450 Chaque mode de transport a sa pertinence et est nécessaire pour répondre aux besoins du transport de personnes et de marchandises : approche multimodale et renforcement du secteur public sont la colonne vertébrale de la réorientation du système de transport.

451 La Fédération nationale CGT de l'Équipement et de l'Environnement en appui des contenus revendicatifs développés par l'Union Interfédérale des Transports (UIT), se prononce pour un grand service public de l'État au sein du MEEDDM fondé sur des critères de réponses aux besoins et non du « marché » du transport et à ceux de la pertinence économique et environnementale et de l'efficacité sociale.

452 La prise en compte des besoins réels est la seule réponse à laquelle doit tendre le système des transports ; en témoignent les fortes exigences citoyens et des usagers voyageurs pour un service public de qualité et la priorité absolue du transport de fret par les modes alternatifs à la route notamment fer, le fluvial et le maritime.

453 La Fédération se prononce pour le développement des transports collectifs pour concrétiser la satisfaction du droit aux transports cela passe par des services publics forts garantissant l'égalité d'accès et de traitement des usagers et offrant une véritable alternative à l'usage de la voiture particulière.

- 454 La Fédération s'est opposée aux privatisations du réseau routier national intervenues en 2005 et se prononce contre celles se poursuivant par les projets de mise en concession autoroutière des routes du réseau national non concédées au sein des DIR et par voie de conséquence avec les péages qui seront mis en place.
- 455 La fédération exige en revanche, que soient pris en compte les coûts externes dans la tarification du transport routier de marchandises (qui évoluent dans un contexte de sous tarification sur fond de dumping social, fiscal et tarifaire) afin de faire payer le transport à son juste coût par les véritables bénéficiaire du transport, les donneurs d'ordre et les chargeurs..la CGT revendique une tarification sociale obligatoire qui internalise les coûts externes d'entretien des infrastructures, environnementaux et ceux liés au respect des réglementations de sécurité du transport et du travail.
- 456 La taxe KM poids lourds est un premier pas vers cette évolution dans le cadre de la directive « eurovignette » et doit permettre d'assurer un fléchage des ressources nouvelles du budget 2001 vers les transports alternatifs à la route .
- 457 La fédération se prononce contre de nouvelles tarifications de l'usage des infrastructures, les péages urbains afin de garantir le droit de circuler des citoyens et la gratuité sur l'ensemble du réseau ; la CGT a toujours revendiqué la prise en charge globale des coûts de domicile travail par l'employeur considérant que ces trajets sont partie intégrante de l'organisation du travail et de la production.
- 458 Cela reste un axe revendicatif important même si la mobilisation de la CGT avec d'autres a permis de mettre en place l'extension en 2009 du remboursement partiel (à 50%) du domicile travail aux employeurs publics de province et la possibilité de prise en charge optionnelle par les autres employeurs privés .
- 459 La fédération s'oppose à ce que les activités de l'ingénierie publique routière soit abandonnée alors qu'elle devait être développée avec la prise en compte des exigences du développement durable. La fédération exige que les missions d'entretien, de travaux et d'exploitation soient renforcées par des moyens matériels et le développement des emplois statutaires afin que les infrastructures du réseau national routes et voies navigables soient maintenues avec un haut niveau de sécurité.
- 460 La fédération se prononce contre le projet d'étude de faisabilité visant au transfert des voies navigables à l'EPIC VNF et dénonce la tentative de transfert des agents VN mis à disposition de VNF. La fédération se prononce pour le renforcement du service public portuaire et dénonce les privatisations engagées de l'outillage et des installations portuaires par la réforme portuaire des grands ports maritimes ; elle exige que les missions des officiers de ports et officiers de port adjoint soient clarifiées notamment dans les ports décentralisés.

461 Le devenir des Parcs et des OPA

- 462 La Fédération soutient le SNOA dans ses revendications et ses luttes pour l'avenir des Parcs et des OPA aussi bien dans les Parcs et services qui sont ou seront transférés dans les collectivités territoriales que dans ceux qui resteront dans les services de l'Etat.
La Fédération et le SNOA revendiquent :

463 Dans les services transférés

- 464 – Le maintien de l'outil de travail et des missions des Parcs
- 465 – La reconnaissance de l'identité OPA et de leurs métiers spécifiques dans la Fonction Publique Territoriale.
- 466 – Un avenir et des déroulements de carrière aussi bien pour les OPA mis à disposition que pour ceux qui intégreront la Fonction Publique Territoriale

467 – Le maintien des droits acquis à travers le statut d’OPA

468 Dans les services de l’Etat

469 – L’arrêt des restructurations et la stabilisation des services

470 – Un avenir pérenne pour les services et les personnels

471 – Le maintien des effectifs avec de nouvelles embauches OPA en adéquation avec leurs métiers

472 Pour l’ensemble des OPA :

473 – Des mesures catégorielles immédiates avec la revalorisation de la grille salariale et du régime indemnitaire

474 **Le Réseau Scientifique et Technique (RST)**

475 Depuis le dernier congrès de la fédération, le ministère a fortement évolué. De la fusion de l'ex-équipement, de l'ex-environnement et de l'ex-industrie est né un grand ministère regroupant nombre d'entités, y compris des établissements publics.

476 Parallèlement, l'Etat s'est restructuré au niveau régional et départemental pour répondre au transfert et à l'abandon de missions. Enfin, la pression sur les agents augmente, notamment par la remise en cause des statuts.

477 C'est dans ce contexte que le RST subit un plan de transformation dicté par la diminution des effectifs, l'abandon de l'Ingénierie Public Concurrentielle et une budgétisation de ses activités.

478 Par conséquent, la fédération CGT de l'Equipement et de l'Environnement, revendique pour le RST :

479 - Un équilibre entre missions traditionnelles et missions liées au Grenelle de l'environnement,

480 - La conservation de la structure en réseau,

481 - Le partage avec les collectivités locales, afin d'assurer des missions d'ingénierie hors champ concurrentiel,

482 - La conservation des compétences (recrutements adaptés, déroulement de carrière, ...).

483 **Administration centrale**

484 En administration centrale, après une importante réorganisation en 2005, l’année 2008 a été l’occasion d’une nouvelle réorganisation autoritaire et d’ampleur inégalée avec à la clé des déménagements et changements de fonction impactant plus de 3000 agents.

485 Ces réorganisations posent le problème de la suppression de tout rapport direct entre administration centrale et niveau départemental. Malheureusement, une nouvelle réorganisation peut dès maintenant s'envisager car tôt ou tard, l’onde de choc de disparitions ou détachement de services déconcentrés va revenir sur l’administration centrale avec des dégâts encore plus importants que ce que celle-ci a vécu jusque-là.

486 Quant à la politique de l’emploi, 400 postes sont vacants en administration centrale dont de nombreux postes au niveau de l’encadrement des bureaux (B+ et A). Le pourvoiement de tous les postes fait partie des revendications essentielles.

487 Une réorganisation qui ambitionne entre autre de créer plus de transversalité a besoin non pas de moins, mais de plus d’effectifs. Des moyens nécessaire aussi pour assurer une amélioration des conditions de travail, ainsi que les transferts de savoirs et savoir-faire, à l’heure du renouvellement générationnel avec des formations adéquates. Des compétences nouvelles pour répondre à la

complexification et à la diversification des missions.

- 488** Par ailleurs, l'encadrement n'a jamais été aussi peu associé à l'élaboration en amont d'une telle réorganisation. Bien au contraire, on lui a demandé de « ramener la confiance au cœur de notre fonctionnement » de « faire partager la vision de l'administration centrale portée par les directeurs avec les agents », d'être fabricants de cohérence, de donneurs de sens ».
- 489** C'est beaucoup demander aux cadres qui se trouvent eux-mêmes impactés par cette réforme et s'interrogent tout comme les autres personnels sur le devenir des missions, des conditions et moyens de leur exercice.

Partie IV

Hygiène et sécurité, action sociale, droits syndicaux, libertés syndicales et droit de grève

490 Hygiène et sécurité

- 491** Le « travail au MEEDDM » subit des mutations importantes. Il s'est intensifié, dégradé, ce qui a un effet direct sur la qualité de la vie, sur sa durée, sur la santé.
- 492** Alors que le travail devrait être une source d'émancipation, de valorisation, d'épanouissement, il est de plus en plus fréquemment synonyme de fatigue physique, nerveuse, d'angoisse, de stress, de douleurs, de maladies mortelles, d'accidents meurtriers ou handicapants et de suicides.
- 493** L'organisation du travail est devenue pathogène et les limites posées par le droit à la démocratie sur le lieu de travail empêchent tout réel contrôle social.
- 494** La volonté de l'administration de recourir de plus en plus au travail de nuit, en équipe, en décalé, en situation de travail isolé, en multipliant les astreintes en tout genre (hivernales, estivales et d'accidents) dégrade de façon significative la santé des agents.
- 495** L'insuffisance des moyens humains, financiers et matériels, le recours de plus en plus souvent à de nouvelles organisations de travail (travail posté, horaires décalés, de nuit, isolement, risque psychosociaux), la recherche de gains de productivité, de rentabilité à tout prix, vont à l'encontre de la sécurité et de la protection de la santé et contribuent à la détérioration de la vie de famille.
- 496** La question de la transformation du travail, celle de l'intervention des personnels sont donc au cœur des enjeux.
- 497** Le travail au MEEDDM doit relever de l'investissement socialement responsable, de celui de développement durable.
- 498** Cela passe par donner aux personnels, à leurs représentants, les outils pour connaître, débattre, anticiper, agir.
- 499** Une loi est nécessaire pour contraindre les employeurs à respecter leur obligation de maintien en bonne santé physique et mentale de tous les salariés, avec principe de la faute inexcusable.
- 500** La CGT revendique :

- 501** - La traçabilité des pénibilités du travail par l'ouverture de négociations avec dispositif de retraite anticipée pour les agents les plus touchés en commençant par les agents de travaux.
- 502** - Un trimestre de bonification retraite doit être alloué par année de travaux pénibles. Afin de pouvoir avoir une pension d'un montant suffisant.
- 503** - Tout agent et quelque soit son grade doit pouvoir bénéficier de la cessation anticipée d'activité dès lors qu'il est une victime de l'amiante.
- 504** - Obligation pour tout employeur public d'assurer le suivi professionnel par visite médicale annuelle, et suivi post professionnel.
- 505** - Chaque retraité doit pouvoir bénéficier d'une visite médicale annuelle.
- 506** - Création de Comité d'hygiène, de sécurité, des conditions de travail et d'environnement (CHSCTE) pour faire reconnaître l'impact du travail sur la société, sur l'environnement. Chaque personnel doit relever d'un CHSCTE.
- 507** - Les CHSCTE doivent relever d'élections directes et distinctes.
- 508** - Les élus doivent être formés, de façon continue, y compris par leur confédération avec le temps nécessaire, en dehors des décharges syndicales, en dehors des 12 jours annuels de congé formation, ils doivent être associés au choix du contenu de la formation, à celui de l'organisme. Tous les frais incombent à l'employeur. Ils doivent bénéficier de délégation horaire, d'accès libres aux locaux, de possibilité de recours au délit d'entrave, de simplification de la procédure de recours à l'expertise.
- 509** - Les acteurs de la prévention des risques professionnels doivent disposer d'un pouvoir d'injonction, d'une protection quand ils déclenchent une alerte ou une expertise. Une haute autorité administrative doit définir et faire respecter ces droits et doit pouvoir être saisie en cas de conflit.
- 510** - Traçabilité des ambiances de travail, délivrance d'office d'une attestation d'exposition, tout au long de la carrière.
- 511** - Renforcement du corps des IHS, inspecteurs hygiène sécurité qui doivent faire fonction d'inspecteurs du travail, pour la prévention des risques, le suivi de l'application des réglementations, avec pouvoir d'injonction.
- 512** - Les ASP doivent bénéficier des moyens de la mission. Le CHSCTE doit être consulté quant au nombre, la délégation horaire, la formation initiale ou continue.
- 513** - L'obligation d'atteindre le nombre légal de médecins de prévention, avec renforcement de leurs prérogatives et moyens des missions, dans un cadre d'équipe interdisciplinaire, avec pouvoir d'injonction et recrutement sur emploi stable.
- 514** - Traçabilité des accidents du travail et maladie professionnelles, simplification des modalités de reconnaissance, obligation d'identification des liens et suivis médicaux.
- 515** - Chaque accident de service, chaque maladie professionnelle, chaque tentative de suicide doit faire l'objet d'une enquête du CLHS, comme le prévoit le CCHS.
- 516** - Les avis, les recommandations, les travaux du CCHS doivent être appliqués par les chefs de services. Citons la circulaire sur la prévention du harcèlement moral, celle sur la prévention des suicides, le guide méthodologique « enquête accident », etc.
- 517** - Chaque service doit posséder un document unique d'évaluation des risques professionnels et d'un plan de prévention annuel. Eviter le risque doit être la priorité.
- 518** - Des sanctions doivent être envisagées à l'encontre des chefs de service n'obéissant pas à leurs obligations en matière de sécurité et de santé au travail.

519 - Obligation de rapport national de l'activité des Commissions de réforme.

520 Action sociale, un terrain revendicatif à part entière

- 521** En 1985, la C.G.T a pris une large place dans la création du comité central d'action sociale (C.C.A.S.) et des comités locaux d'action sociale (C.L.A.S.) Depuis, les représentants du personnel C.G.T. ont été les principaux acteurs du développement de la politique d'action sociale au ministère de l'écologie, de l'énergie, du développement durable et de la mer (M.E.E.D.D.M).
- 522** Un nouvel arrêté du 22 décembre 2008 portant sur la création et organisation de l'action sociale du ministère a été adopté lors du comité technique paritaire ministériel (C.T.P.M.) le 4 décembre 2008.
- 523** Les grands principes fondateurs de l'arrêté de 1985 sont maintenus, voire consolidés.
- 524** Le C.C.A.S. et les C.L.A.S. sont confortés dans leurs champs de compétences.
- 525** LA C.G.T. a considérablement contribué à la sauvegarde des acquis obtenus par nos anciens
Sans le C.C.A.S. et les C.L.A.S., notre ministère ignorerait encore la plupart des besoins sociaux des agents.
- 526** Ces dernières années ont été le théâtre de bouleversements sans précédent dans l'histoire de notre ministère : la mise en place de la LOLF, la décentralisation (près de 30.000 agents transférés dans les conseils généraux), la fusion du ministère de l'Équipement avec celui de l'écologie, l'arrivée d'agents du ministère des finances, la création de nouveaux services- les D.I.R. et les D.R.E.A.L.- avec leur lot de mutations, les mutualisations et les polarisations de services.
- 527** De très nombreux agents subissent ou vont vivre des moments extrêmement difficiles.
L'action sociale ministérielle et interministérielle doit et devra répondre aux nombreux besoins des agents actifs, retraités et leurs familles, sans pour autant accompagner les réformes qui se succèdent à un rythme effréné.
- 528** L'action sociale de proximité est menacée avec la mise en place programmée au 1^{er} janvier 2010, des directions départementales des territoires (D.D.T) qui seraient de fait des directions départementales interministérielles (D.D.I) avec pour conséquence directe – la destruction de nos services dictée par la révision générale des politiques publiques (R.G.P.P.)
- 529** Nous devons exiger du ministère et de la fonction publique que les C.L.A.S installés dans les D.D.E.A. soient pérennisés dans les D.D.I.. Il en va de la survie de l'action sociale de proximité, indispensable au traitement des difficultés des agents et à l'écoute de leurs revendications.
- 530** La C.G.T doit tout mettre en œuvre pour sécuriser l'ensemble des C.L.A.S. Au niveau régional, la C.G.T. demande l'amplification de l'article 34 de l'arrêté du 22 décembre 2008, notamment la concertation au moins 2 fois par an des Présidents du C.L.A.S. de la région sur toutes les questions relevant de l'action sociale .
- 531** La C.G.T dénonce les dérives liées à la réorganisation régionale du service social du ministère et sa mutualisation avec le service social du M.A.P (ministère de l'agriculture et de la pêche) qui éloignent les assistants de service social (A.S.S) de leur vocation première : l'écoute des agents.
- 532** Le développement de l'action sociale dépend des moyens qui y sont consacrés, de la communication et de l'information dispensées à l'ensemble des agents actifs et retraités, mais aussi des compétences et des responsabilités dévolues aux Présidents et membres de C.L.A.S.

533 A la suite du renouvellement des comités locaux d'action sociale, l'administration devra mettre en œuvre une campagne de formation et de rencontres, initier un plan de relance pour impulser une véritable dynamique après plusieurs mois, voire plusieurs années de contraintes qui ont freiné le développement de l'action sociale. Notre fédération devra mettre sur pied dans le second semestre 2009, des sessions de formation pour les camarades qui siègent dans les C.L.A.S..

534 L'Etat employeur est seulement chargé d'organiser l'action sociale « dans la limite des crédits prévus à cet effet »

535 La C.G.T. ne peut accepter cette grande insuffisance, par ailleurs les agents des établissements publics, y compris les fonctionnaires, sont exclus du bénéfice de l'action sociale ministérielle et interministérielle. Pour la C.G.T. , cette disposition contrevient au statut des fonctionnaires.

536 L'Etat employeur entend asservir l'action sociale à ses objectifs de mutualisation, de gestion des ressources humaines, de réductions des moyens humains et financiers.

537 A l'opposé de cette conception, la C.G.T relève un défi d'un renforcement des bénéficiaires et de leurs droits sociaux, d'une reconquête d'une égalité de traitement sur tout le territoire (DOM-TOM compris), qui passe par une pérennisation et une augmentation des moyens consacrés à l'action sociale.

538 Si de nombreux dossiers ont vu le jour depuis la création du C.C.A.S. et des C.L.A.S., grâce en particulier à la C.G.T., l'action sociale est encore loin de couvrir l'ensemble des besoins des agents à cause notamment de l'insuffisance notoire des moyens qui y sont consacrés.

539 Pour cela , nous demandons qu'au MEEDDM les crédits dédiés à l'action sociale (22 millions d'euros en 2009) soient tirés à un niveau très nettement supérieur à celui d'aujourd'hui, en adéquation avec les ambitions affichées par le Ministre d'Etat , afin de tendre au minimum, au même pourcentage que celui consacré par le Ministère des Finances pour ses agents. Le budget de l'action sociale de M.E.I.E. est d'aujourd'hui 2 à 2,5 fois celui du MEEDDM. proportionnellement aux effectifs des 2 ministères

540 La C.G.T. veut aller beaucoup plus loin et plus vite , afin d'améliorer les conditions de vie agents et particulièrement des plus modestes, dans un contexte très dégradé.

541 Droits Syndicaux

542 Dans le cadre de la réforme de l'Etat, les gouvernements successifs ont engagé des réformes en profondeur de l'organisation de l'Etat, tant au niveau national que local : redécoupages ministériels, fusions de services déconcentrés, réorganisation départementale de l'Etat en interministériel , Révision Générale des Politiques Publiques, régionalisation des ressources humaines au 1er janvier 2010, etc.

543 Pour mener ces réformes au pas de charge, l'administration organise la « concertation » avec les organisations syndicales dans un calendrier volontairement serré afin de les asphyxier et de contenir la riposte.

544 Dans ce contexte difficile, la CGT a organisé de multiples réunions avec les personnels et les syndiqués (HMIS, AG, etc.) afin de définir les revendications et la démarche à mettre en oeuvre.

545 La CGT a toujours porté dans les différentes instances et réunions dites de concertation les revendications des personnels. Elle a réussi à rassembler les personnels dans des actions revendicatives et des journées de manifestations qui ont marqué notamment en 2008 et en 2009.

546 La CGT revendique des moyens de fonctionnement de l'administration sans pour autant la laisser

s'insérer dans son mode de fonctionnement ou sa vie interne. Ces moyens existent mais sont très nettement insuffisants pour permettre un travail syndical à la hauteur des enjeux actuels.

- 547** A partir de 2009, le ministère prend les résultats du scrutin du 26 juin 2008 pour l'élection du CTPM pour calculer les décharges d'activités de service (DAS) revenant aux organisations syndicales (jusqu'en 2008, à l'ex-équipement, ce calcul s'effectuait sur les résultats des élections aux CAP). De ce fait, la CGT subit donc une réduction progressive de son contingent annuel jusqu'en 2012, où il atteindra cette année là moins 30%.
- 548** Sous la pression, notamment de la CGT, l'administration a publié une circulaire sur les moyens alloués aux organisations syndicales. Celle-ci reconduit jusqu'au 31 décembre 2011 les éléments contenus dans celle du 31 janvier 2005.
- 549** La DRH du ministère a aussi accordé aux organisations syndicales présentes au CTPM une compensation du temps des militants pris par des réunions nationales.
- 550** Pour permettre, un travail syndical à hauteur des enjeux, la CGT revendique :
- 551** - le maintien, le respect et le renforcement des droits syndicaux actuels et leur application pour tous les personnels quelque soit leur champ ministériel: ceux issus de l'ex-MEEDDAT, ceux intégrant les nouveaux services quelque soit leur origine.
- 552** - la pérennisation de la circulaire du 1er décembre 2008 (avec reprise du contenu de la circulaire du 31 janvier 2005),
- 553** - la prise en charge des abonnements SNCF pour les militants nationaux,
- 554** - la mise à disposition de locaux totalement équipés et de moyens logistiques (ordinateur, moyens de reprographie, liaison intranet et internet, véhicule de service, téléphone, courrier, salle de réunion, fournitures de bureaux, etc...),
- 555** - les facilités et les moyens à disposition pour les élus, les représentants du personnel titulaires et suppléants et les experts désignés par les OS leur permettant d'accomplir pleinement leur mandat
- 556** - le respect du délai strict de quinze jours pour toute convocation aux instances nationales, régionales et locales y compris la réception des documents de l'administration.
- 557** - la création d'un niveau de concertation auprès des responsables des BOP,
- 558** - la création d'un niveau de concertation auprès des responsables des ressources humaines régionaux
- 559** - la création des CTP au niveau des nouvelles directions départementales (DDI, DDT, etc.)
- 560** Les militants ne doivent pas être pénalisés par leur engagement syndical tant en terme de rémunération que de déroulement de carrière (promotions, accès aux concours, etc.). La DRH a publié en juin 2009 une instruction sur la promotion des militants syndicaux. Celle-ci reste très incomplète pour porter et défendre un déroulement de carrière auprès des Commissions Administratives Paritaires Locales et Nationales. Cette circulaire doit être clarifiée pour permettre aux militants d'être reconnus par leur engagement syndical. La CGT revendique la juste reconnaissance de ces agents sans favoritisme.
- 561 Libertés syndicales et droit de grève**
- 562** Les pouvoirs publics tentent de plus en plus de criminaliser l'action syndicale. Le droit de grève dans la fonction publique conquis de haute lutte est devenu un droit constitutionnel en 1946 confirmé par la constitution du 3 juin 1958.
- 563** Depuis celui-ci n'a cessé de subir des restrictions et des remises en cause par différents moyens notamment : lois anti-grève, service minimum, pratiques illégales, maintien abusif dans l'emploi, etc.
- 564** La CGT revendique que :

- 565** - le droit de grève, liberté fondamentale, soit reconnu à chaque salarié qui doit pouvoir l'exercer sans contrainte, quelque soit la nature de son travail et de sa place dans la hiérarchie
- 566** - toute règle restrictive soit supprimée. C'est aux salariés, par les voies démocratiques qu'ils ont choisies, qu'il appartient de déterminer les formes et le contenu de la grève et de toutes les formes d'action pour renforcer le mouvement revendicatif et garantir l'outil de travail
- 567** - la retenue sur salaire pour fait de grève soit calculée proportionnellement au temps réel de l'arrêt de travail et non sur la base minimale de 1/30 ème du salaire mensuel
- 567 bis** - le droit de grève et de l'action revendicative ne soit passible d'aucune sanction.

Partie V

Protection sociale

568 Financement

- 569** La Sécurité Sociale est la plus grande conquête des salariés, arrachée au patronat en 1945. C'est pour cette raison qu'elle est en butte incessante d'attaques depuis des décennies. Elle est la première visée dans les attaques contre les garanties collectives des salariés pour diminuer le coût du travail.
- 570** Le patronat poursuit ses attaques, dénonçant les « charges » dont sont accablées les entreprises et qui ne leur permettent pas d'affronter la crise. En réalité, ces « charges » sont une partie du salaire (salaire différé), et elles n'expliquent en rien la crise économique, bien au contraire. C'est ainsi qu'en 20 ans, la part des salaires a baissé de plus de 10 points dans le PIB en faveur du capital.
- 571** Le gouvernement poursuit son pillage des cotisations Sécurité Sociale (plus de 32 milliards d'euros en 2008), autant de salaire différé volé aux salariés et se traduisant pour le patronat par l'abaissement du coût du travail. Encore le 13/02/09, N. Sarkozy a annoncé avoir confié une mission de réflexion sur les 30 milliards d'euros que représentent les cotisations prélevées sur les salaires pour financer les Allocations Familiales qui seraient « pénalisantes pour la croissance et pour l'emploi ».
- 572** L'Etat est censé compenser ces exonérations de cotisations, mais le compte n'y est jamais, et le gouvernement fabrique ainsi un pseudo déficit lui servant de justificatif pour réduire continuellement les prestations de Sécurité Sociale (tant en assurance maladie, qu'en prestations familiales et retraites). La Fédération se prononce pour la suppression immédiate des exonérations de cotisations.
- 573** Avec l'effondrement des valeurs boursières, il est devenu difficile pour les tenants des fonds de pension de faire valoir les avantages du système par capitalisation. L'exemple du Fonds de Réserve des Retraites initié par le gouvernement Jospin en 2002 parle de lui-même avec plus de 3 milliards d'euros de perte en capitalisation en début d'année 2009.
- 574** Alors que la crise financière continue de s'approfondir, il est indéniable que le système de protection sociale fondé sur la répartition est le seul qui puisse garantir que les cotisations soient utilisées immédiatement pour les bénéficiaires des prestations et non pour les spéculateurs.

575 Assurance maladie

- 576** Sous prétexte de défendre l'emploi, chaque année les lois de financement de la Sécurité Sociale cèdent aux exigences du MEDEF qui ne visent que l'allègement du coût du travail
Les exonérations de cotisations ne cessent de progresser : de 3,2 milliard d'euros, elles sont passées à 33 milliard en 2009, alors que la Sécurité Sociale souffre déjà du chômage, du ralentissement

économique et des bas salaires.

- 577** Le gouvernement avait présenté en 2008 un nouveau plan censé équilibrer durablement l'assurance maladie et garantir une meilleure couverture de nos dépenses de soins. En fait ce plan contient tous les ingrédients de la privatisation.
- 578** Dans le même temps le gouvernement avait lancé un ballon d'essai ou il était question de transférer des pans entiers de soins vers les mutuelles (optique, dentaire, prothèse, etc.) et d'alléger le coût supporté par l'assurance maladie des affections longue durée en ne remboursant qu'à hauteur de 35% plutôt qu'à 100% les médicaments à vignettes bleues (dits de confort).
- 579** Devant le tollé provoqué par ces annonces, le gouvernement a dû changer de méthode : c'est tout le sens du protocole signé par Woerth, Bachelot et Davant, Président de la Mutualité Française.
- 580** C'est ainsi qu'il fait supporter 1 milliard d'euros de surtaxe aux complémentaires santé pour soit disant faciliter l'accès à la santé des français les plus pauvres sans couverture complémentaires. Il a également taxé les soins et les médicaments des malades, ce qui est une attaque contre la solidarité.
- 581** Il prévoit également un partenariat entre l'assurance maladie et la mutualité afin d'assurer une prise en charge continue des patients atteints de maladies chroniques. Ce dispositif en fait n'est qu'une étape pour transférer les remboursements vers le privé, c'est le début de la construction du second niveau dit obligatoire préconisé par le rapport CHADELAT.
- 582** Nous devons revendiquer le monopole de la sécurité sociale et sa gestion exclusive par les organisations syndicales
- 583** C'est également la porte ouverte aux assurances privées qui désirent accéder aux dossiers médicaux des patients afin de leur permettre de faire une sélection des risques et d'adapter leurs prestations.
- 584** Quand bien même, la complémentarité représente un coût important pour les salariés, il est indispensable de souscrire auprès d'une mutuelle et cela pour plusieurs raisons :
- 585** - La mutuelle n'est pas une entreprise à but lucratif
- 586** - Elle ne pratique pas l'exclusion pour risques accrus
- 587** - Elle est fondée sur le principe de la solidarité
- 588** Normalement les adhérents sont acteurs et décideurs même si aujourd'hui nous constatons des dérives, y compris à la MGET.
- 589** La MGET doit poursuivre son combat pour la défense de la Sécurité Sociale aux côtés des organisations syndicales. C'est le sens de la déclaration commune avec la fédération du 25 septembre 2008. Soutenir la MGET dans son action pour la santé et la défense de la protection sociale obligatoire doit nous amener à conseiller aux agents nouvellement recrutés leur adhésion à celle-ci.
- 590** Les attaques incessantes du gouvernement et du MEDEF doivent nous amener à un combat comme en 1995 pour les faire reculer et pour gagner de nouveaux droits pour l'ensemble des salariés
A ce titre la fédération de l'Équipement et de l'Environnement prendra toute sa place dans les luttes à venir.
- 591 De nouvelles attaques contre les retraites**
- 592** Malgré les sacrifices imposés, les réformes de 1993 et de 2003 n'ont pas résolu le problème de la pérennité des régimes de retraites.
- 593** Depuis 20 ans, la dégradation de l'emploi doublée d'une remise en cause des droits provoque une

grande inquiétude. Il est d'ores et déjà constaté un recul du niveau de vie des retraités au regard de celui des actifs avec la réapparition de retraités(es) très pauvres ne pouvant même plus se nourrir et encore moins se soigner. La baisse du niveau des retraites risque de se prolonger.

- 594** Les réformes de Balladur de 93 et de Fillon en 2003 ont des conséquences malheureusement certaines sur l'abaissement du niveau des retraites.
- 595** Ainsi, à l'horizon de vingt ans, si les mécanismes actuels sont maintenus, le niveau relatif des retraites aura baissé de 25%. Le niveau de vie des retraités qui est aujourd'hui en moyenne de 60% de celui d'un actif serait ramené à 50%. Le processus est enclenché; actuellement les pensions liquidées des nouveaux retraités sont plus faibles que celles liquidées les années précédentes. La mise en œuvre du principe de la décote avec la bénédiction de certains aggrave la situation.
- 596** En dépit de tous ces constats la réforme de 2003 continue de s'appliquer. C'est ainsi que le conseil d'orientation des retraites indique dans son rapport qu'« à partir du 1^{er} janvier 2009 *« l'augmentation de la durée de l'assurance sera majorée, de façon automatique, d'un trimestre supplémentaire par génération jusqu'en 2012. Le rapport de la Commission des garanties des retraites n'a pas remis en cause cette progression. Au delà de 2012, les nouvelles projections de l'INSEE font apparaître une durée d'assurance de 166 trimestres en 2020, hypothèse retenue et stabilisée à ce niveau pour le dernier exercice d'actualisation du COR réalisé en 2007. »*
- 597** Parcourant la réforme engagée une nouvelle attaque d'ampleur se prépare (déclarations récentes de Sarkozy Fillon). Le MEDEF la réclame haut et fort, le gouvernement en rêve, certaines organisations syndicales la revendique !!! Il serait nécessaire de repousser l'âge légal de départ à la retraite de 60 à 65, voire 67 ans.
- 598** L'argument mis en avant par Sarkozy semble imparable : il faut augmenter la période de vie active puisque l'espérance de vie s'est allongée ces dernières années. Or justement, c'est une conséquence de l'abaissement de l'âge de la retraite de 65 à 60 ans qui a conduit depuis 1983 à augmenter de 6 ans l'espérance de vie. Allonger la durée de la vie active reviendra à abaisser l'espérance de vie !
- 599** Une refonte radicale de l'ensemble des régimes actuels et leurs fusions en un seul s'appuyant sur le modèle suédois a été au cœur des réflexions des invités du rendez-vous de 2008. La loi de financement de la sécurité sociale pour 2009 vient dans son article 75 de donner une perspective concrète à ce projet en demandant au Conseil d'Orientation des Retraites de remettre un rapport avant le 1^{er} février 2010 sur le passage d'un système par points. Présenté souvent comme une mesure seulement technique, il est indispensable d'expliquer clairement ce que recouvre un tel système, quand bien même serait-il suédois.
- 600** Actuellement, la retraite est calculée sur la base des 25 meilleures années (10 meilleures années avant les décrets Balladur), ce qui revient à écarter du calcul les « moins bonnes » années. Avec un système par points, c'est la totalité des années de cotisant qui sont prises en compte pour le calcul du revenu de référence, et donc toutes les « mauvaises années ». Avec ce nouveau calcul, on assisterait à une baisse brutale des retraites (le passage des 10 aux 25 meilleures années a conduit à une baisse des retraites de 25 %).
- 601** De plus la valeur du point de liquidation des retraites serait fixée en fonction des possibilités financières du régime, avec donc la fin du principe de la prestation définie (taux de remplacement garanti) et une nouvelle impulsion aux retraites par capitalisation.
- 602** Ces modalités techniques de remplacement du calcul actuel seront des outils pour remettre en question la répartition au profit de la capitalisation.

603 Régime Additionnel de la Fonction Publique (RAFP)

- 604** Tous les personnels titulaires de la fonction publique se voient donc imposer depuis le 1^{er} Janvier 2005 - et en application de la réforme des retraites de 2003 - un régime par capitalisation (le RAFP : Régime Additionnel de la Fonction Publique) adossé à un fond de pension, pour les éléments de rémunération qui ne donnent pas lieu à cotisations et versements au titre de la pension principale.
- 605** Mis en place avec l'accord de la CFDT, ce régime constitue une fragilisation considérable des droits, un transfert de charges vers les personnels, une attaque frontale contre les régimes par répartition et un outil d'accompagnement de la déstructuration du système de rémunération :
- 606** A la différence du régime du code des pensions civiles, le RAFP n'est pas à prestation définie, mais à cotisation définies. En clair on ne sait pas à quel niveau de versements de retraite donneront lieu nos cotisations actuelles.
- 607** Ce sont en effet les marchés financiers sur lesquels sont placés les cotisations versées qui déterminent leur « rendement » et donc les retraites futures dont le niveau devient ainsi de plus en plus aléatoire. La période de crise financière que l'on traverse (avec l'effondrement d'ailleurs de plusieurs fonds de pensions outre atlantique mais aussi dans de nombreux pays d'Europe ...et des retraites qui vont avec) conduit à une baisse importante des actifs financiers de ces régimes et met en évidence le coté aléatoire du système par capitalisation.
- 608** L'évolution de la valeur de service du point du RAFP qui se ralentit pour évoluer beaucoup plus faiblement que les régimes par répartition en est un début d'illustration. Enfin, et au-delà même de ces conséquences premières, ce régime par capitalisation, par nature et parce qu'il faut qu'il cherche des rendements financiers, participe de la logique du système à l'origine de la crise et des dégâts sociaux et environnementaux qui l'accompagnent. (C'est afin de freiner cette logique et de faire en sorte d'orienter au maximum les placements vers l'emploi, le progrès économique et social... que la CGT a exigé que ceux-ci soient le plus strictement possible encadrés par des critères qui ont été adoptés par le CA).
- 609** Pris sous le « faux nez » d'une réponse à l'exigence revendicative d'une prise en compte des primes qui ne rentrent pas en compte dans le calcul des droits à pension, ce régime est un véritable cheval de Troie contre les régimes par répartition et le système de rémunération.
- 610** Il conduit tout d'abord à un transfert très important de charges sur les personnels. Alors que pour ce qui est du régime principal la cotisation des salariés représente de 15 à 25% environ du total des cotisations (selon les versants de la Fonction Publique), pour ce qui est du Régime Additionnel, la part salariale représente 50% du total des cotisations versées !
- 611** Dans le même temps le RAFP accompagne la déstructuration du régime de rémunération, ouvrant grand la porte à des rémunérations sous formes de primes (ou heures supplémentaires pour le « travailler plus afin de gagner plus ») dans la mesure où il s'agit là de dispositifs ayant un impact budgétaire bien moindre que les évolutions de la valeur du point (charge employeur des cotisations retraites) dans le même temps où ils répondent à l'objectif de mise à bas des garanties collectives dans la fonction publique.
- 612** Au total, l'appellation originale d'un régime de retraite « sur les primes » est d'ailleurs de fait – comme cela avait été dit dès le début par la CGT - largement dépassé puisque sont désormais pris en compte dans l'assiette de ce régime des éléments de la rémunération principale, tels non seulement les heures supplémentaires avec leur place croissante mais aussi par exemple la GIPA (qui n'est jamais rien d'autre que de la rémunération principale différée).
- 613** D'ores et déjà et par glissements successifs (qui sont très loin d'être achevés si on laisse faire) le

régime par capitalisation couvre une part de plus en plus importante de la rémunération (la règle d'une assiette maximale de 20% de la rémunération est largement contournée, et le pouvoir entend bien la supprimer) et fait peser des dangers croissants sur l'avenir de nos pensions.

614 Ajoutons y l'opacité du régime avec un conseil d'administration dans lequel, les représentants des personnels ne représentent même pas la moitié des membres (alors qu'il s'agit de leurs cotisations et de leurs retraites), le refus du respect de la représentativité des différents syndicats, la mise en place de « personnalités qualifiées » et d'un président désignés directement par le pouvoir et l'absence de transmission d'informations vers les cotisants (par exemple sur la politique d'investissement, ses résultats, les évolutions etc...), les laissant ainsi éloignés du système...et de toute possibilité d'intervention.

615 La CGT entend défendre et valoriser les régimes par répartition.

616 Cela passe dans la fonction publique par la mise en extinction du RAFP, régime par capitalisation, et la prise en compte par le régime principal de l'ensemble des éléments de rémunération, tous les éléments annexes devant par ailleurs être intégrés dans le traitement dans le cadre d'une réforme de la grille unique reconnaissant les qualifications et assurant leur juste rémunération.

617 IRCANTEC

618 Notre engagement dans la défense des droits à pension des affiliés à l'IRCANTEC est d'autant plus nécessaire que le gouvernement a réussi, avec l'assentiment d'une minorité syndicale (CFDT – UNSA – CFTC – CGC) à imposer une réforme du régime très néfaste pour les agents en activité : en cotisant plus ils recevront pourtant moins de « points de pension », donc, à terme, une pension réduite !

619 Cette réforme doit être combattue : elle aggrave les conséquences des réformes (1993 – 2005) du Régime Général de Retraite (CNAV) en accentuant la diminution des pensions.

620 Réforme d'autant plus inacceptable qu'elle n'a aucune justification réelle, l'équilibre financier de l'IRCANTEC étant assuré au moins jusqu'en 2020, qu'elle a été imposée à la hussarde et dans la précipitation estivale...

621 Inadmissible surtout du fait de son contenu :

622 ·L'augmentation des cotisations n'est pas justifiée : l'application depuis plus de 10 ans d'une sur-cotisation (125 % du taux normal) génère des excédents annuels totalisant plus de 5 milliards d'euros fin 2008 !

623 ·L'augmentation du prix d'achat du point de retraite (« salaire de référence ») entraîne la diminution des points acquis devant la carrière, donc des pensions futures réduites.

624 C'est pourquoi la campagne de dénonciation de cette réforme doit être poursuivie, en liaison avec la lutte globale pour la revalorisation générale des droits à retraite et des pensions.

625 Une même logique sous-entend en effet toutes les réformes menées par le pouvoir politique et le patronat contre les différents régimes par répartition : dégrader les dispositions d'obtention des droits à pension et restrictions des financements des régimes pour à terme, décrédibiliser ces régimes basés sur la solidarité.

626 Le double but visé c'est :

627 · Limiter au maximum la part de PIB pour la protection sociale dont les retraites,
· Créer une situation propice à la recherche de solutions individuelles telles que revenus par

capitalisation, génératrices de profits pour les établissements financiers et assurances.

- 628** La problématique du financement de l'I.R.C.A.N.T.E.C., pour en assurer la pérennité tient, pour une part, à l'évolution irrégulière des flux de cotisants et, par effet direct, des volumes de pensions versées ultérieurement.
- 629** C'est une conséquence des politiques d'emploi d'agents non-titulaires très fluctuantes, notamment du fait des mesures législatives ou réglementaires telles que « loi de titularisation », création d'« emplois aidés », champ d'affiliation à l'IRCANTEC variable, volonté délibérée d'embauche massive de contractuels etc...
- 630** Une gestion prévisionnelle du régime à moyen et long terme en est donc assez aléatoire, ce dont les affiliés n'ont pas à subir les conséquences.
- 631** Il doit être revendiqué, en conséquence, le principe d'une sur-cotisation patronale, éventuelle et provisoire, pour, le cas échéant, faire face à des besoins de financement dus à des flux temporaires et importants de retraités, générés par des recrutements massifs antérieurs d'agents non titulaires.
- 632** Corrélativement, il serait mis-fin à l'existence du provisionnement structurel que la réforme a officialisé (réserve financière de 25 milliards d'euros d'ici 15 ans) géré sous forme d'actifs (obligations et actions) mettant l'IRCANTEC en situation de dépendance des marchés financiers.
- 633** D'autre part le conseil d'administration, où siègent des représentants syndicaux doit être profondément transformé, à l'inverse de la réforme qui en fait une chambre d'enregistrement des décisions gouvernementales.
- 634** Sa composition doit revenir à une parité des représentants syndicaux.
- 635** La tutelle absolue de l'Etat, concrétisée par un « conseil de tutelle » nommé par le gouvernement, doit être supprimée.
- 636** Le conseil d'administration doit détenir les prérogatives et être doté de moyens qui lui permettent d'assurer une véritable Direction de l'Institution en matière de gestion et de gouvernance du régime.
- 637 Quel avenir pour les mutuelles de la Fonction Publique ?**
- 638** La Fédération se prononce résolument pour :
- 639** - Une participation de l'employeur public au financement des garanties en santé et prévoyance, communes aux agents (actifs, retraités, titulaires et non titulaires) et complémentaires au régime général et aux droits statutaires. Cette participation devrait être au minimum de 50 % du coût de cette couverture, pour garantir à tous les agents les droits et les moyens d'accès à la couverture complémentaire.
- 640** - Une gestion de cette couverture par les mutuelles de la Fonction Publique, et au MEEDDM, par la MGET, mutuelle historique du ministère.
- 641** Le constat étant fait que le gouvernement a profité du nouveau dispositif juridique pour « balkaniser » la PSC, ministère par ministère, avec des couvertures différentes et des participations financières très diverses, rapprochant ainsi de la pratique des fonctions publiques territoriale et hospitalière). La Fédération revendique l'harmonisation par le haut des couvertures de l'ensemble des ministères et Etablissements Publics.

- 642** Dans la fonction publique de l'Etat, les mutuelles sont gestionnaires déléguées de l'Assurance Maladie obligatoire, en application de la loi Morice (1947) et en raison du caractère particulier du régime d'assurance maladie des fonctionnaires (article 20 du statut général). Cette gestion déléguée est remise en cause en permanence, tant par la baisse constante des remises de gestion, que par des rapports ou des initiatives parlementaires.
- 643** La fédération se prononce résolument pour la défense et le maintien de cette gestion déléguée, appréciée par les agents (enquête SOFRES de janvier 2009 avec 91 % des assurés sociaux satisfaits de l'organisme qui gère leur Régime Obligatoire d'assurance maladie).